

'23. 6.

행동하는 의회, 소통하는 의회, 신뢰받는 의회

- 2023년 김제시의회 -

공무국외출장 결과보고서

- ☐ **출장기간** : 2023. 4. 4.(화) ~ 4. 12.(수) / 7박 9일
- ☐ **출 장 국** : 스페인
- ☐ **출장인원** : 16명(의원 12, 직원 4)
- ☐ **출장목적** : 우수 선진시설 및 관련기관 방문을 통해 우리 시 실정에 맞는 대안을 모색, 생산적인 의정활동에 반영



김 제 시 의 회

■ 목 차 ■

I . 출장 개요	3
II . 출장국 일반현황	7
III . 주요 방문도시 현황	9
1. 바르셀로나(Barcelona)	9
2. 마드리드(Madrid)	10
3. 톨레도 및 세비야(Toledo & Sevilla)	11
V . 출장보고서	12

□ 출장목적

- 우수 선진시설 및 관련기관 방문을 통해 우리 시 실정에 맞는 대안을 모색하고 생산적인 의정활동에 반영
- 국외 문화 및 정책 시찰을 통한 창의적·발전적 정책개발 도모

□ 개 요

- 출 장 명 : 2023년 김제시의회 공무국외출장
- 출장일정 : 2023. 04. 04.(화) ~ 04. 12.(수) / 7박 9일
- 출 장 국 : 스페인
- 출장도시 : 바르셀로나, 마드리드, 톨레도, 세비야 등
- 출장인원 : 16명 (의원 12, 직원 4)
- 출장과제 : 우수사례 비교분석(조사) 및 김제시(의회) 접목방안 연구
 - 도시재생·경관, 문화·관광, 지역자원 활용, 지방자치 발전 분야 등
- 주요 출장지
 - 기관방문 : 몬주익공원위원회, 마드리드 관광청, 바르셀로나 도시재생센터
 - 선 진 지 : 구엘공원(도심공원 모범사례), 발렌시아 구시가지, 세비야 대표 골목도심, 그 외 세계문화유산 지정 도시 및 건축물 등

□ 출장효과

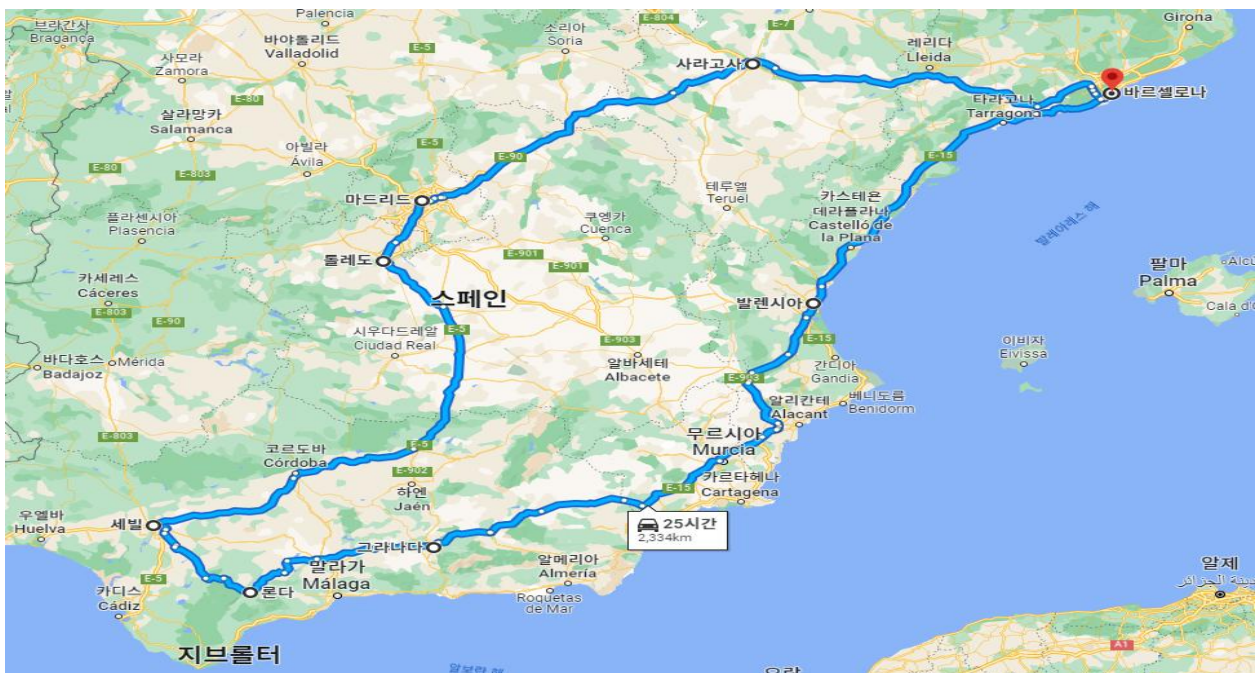
- 국외 주요도시의 문화를 습득하고 각종 선진사례를 접함으로써 의정 시야를 넓히고 의원 개개인의 역량 강화

□ 사전교육(설명회)

- 일 시 : 2023. 3. 24.(금) 14:00 ~ 15:30
- 장 소 : 김제시의회 2층 소회의실
- 참석인원 : 18명 (출장의원 및 직원 등)
- 주요내용 : 출장 세부일정 및 주요 협의사항 논의
- 진행순서

소 요 시 간		주 요 내 용	비 고
14:00 ~ 14:30	30'	◦ 공무국외출장 세부일정 등 설명	
14:30 ~ 14:45	15'	◦ 기관 방문시 주의사항 안내	
14:45 ~ 15:15	30'	◦ 주요 협의사항 논의	
15:15 ~ 15:30	15'	◦ 질의답변	

□ 이동경로



□ 주요 출장일정

일자	지역	시 간	주 요 일 정	비 고
4/4 (1일차)	인천	14:05	◦ 인천 → 바르셀로나	
	바르셀로나	21:00	◦ 공항 도착 및 호텔투숙	
4/5 (2일차)	바르셀로나	09:30	◦ 몬주익공원 위원회(Montjuic Park Council) 방문	
		13:00	◦ 구엘공원, 까사밀라, 사그라다 파밀리아 등 시찰	
4/6 (3일차)	발렌시아	전일	◦ 발렌시아 구도심 워킹체험(시청사·시청광장 등) 등	
4/7 (4일차)	그라나다	전일	◦ 알바이신 지역 및 알함브라 궁전 견학	
4/8 (5일차)	론다	10:00	◦ 누에보 다리 견학	
	세비야	14:00	◦ 세비야 대성당 등 탐방 및 플라멩코 공연 관람	
4/9 (6일차)	톨레도	전일	◦ 톨레도 구시가지 및 골목도심 탐방	
4/10 (7일차)	마드리드	09:30	◦ 마드리드 관광청(Madrid Turismo) 방문	
		14:00	◦ 프라도 미술관 방문	
4/11 (8일차)	몬세라트	10:00	◦ 몬세라트 수도원 현지 체험	
	바르셀로나	14:30	◦ 바르셀로나 액티바(Barcelona Activa) 방문	
		23:00	◦ 바르셀로나 → 인천	
4/12 (9일차)	인천	18:00	◦ 인천공항 도착	
	김제	23:00	◦ 김제시의회 도착 후 해산	

출장자 인적사항

연번	소 속	직 위	성 명	비고
계			16명	
1	김제시의회	의 장	김 영 자 (KIM YOUNGJA)	의원
2	김제시의회	부 의 장	황 배 연 (HWANG BAEYEON))	
3	김제시의회	운영위원장	주 상 현 (JU SANG HYEON)	
4	김제시의회	행정경제위원장	양 운 엽 (YANG UNYEOB)	
5	김제시의회	안전개발위원장	최 승 선 (CHOI SEUNGSEON)	
6	김제시의회	의 원	서 백 현 (SIR BACK HYEAN)	
7	김제시의회	의 원	이 병 철 (LEE BYUNGCHUL)	
8	김제시의회	의 원	김 주 택 (KIM JUTAEK)	
9	김제시의회	의 원	이 정 자 (LEE JUNGJA)	
10	김제시의회	의 원	오 승 경 (OH SEUNGGYEONG)	
11	김제시의회	의 원	문 순 자 (MOON SOONJA)	
12	김제시의회	의 원	전 수 관 (JEON SUGWAN)	
13	김제시의회	전문위원	한 수 진 (HAN SUJIN)	직원
14	김제시의회	주 무 관	박 종 필 (PARK JONGPIL)	
15	김제시의회	주 무 관	정 찬 희 (JEONG CHANHEE)	
16	김제시의회	주 무 관	한 정 민 (HAN JEONGMIN))	

□ 스페인



【 일반사항 】

- (수 도) 마드리드(Madrid)
- (인 구) 약 4,670만명 (2021 기준)
- (면 적) 505,370km² (한반도의 약 2.3배)
- (민 족) 라틴족
- (종 교) 카톨릭 (94% 이상)
- (언 어) 스페인어(카스티야어, 공용어), 카탈루냐어, 바스크어 등

【 정치현황 】

- (국가형태) 입헌군주국
- (정부형태) 내각책임제
- (의회구성) 하원 350석, 상원 265석
- (주요정당) 사회당(PSOE), 국민당(PP), 복스당(VOX)

○ (주요 지도자)

- 국가원수 : 펠리페 6세(Felipe VI)
- 총 리 : 페드로 산체스 페레스-카스테혼(Pedro Sánchez Pérez-Castejón)
- 외교장관 : 호세 마누엘 알바레스 부에노(José Manuel Albares Bueno)

【 경제현황 】 * 2021 기준

구 분	내 용	구 분	내 용
GDP(명목)	1조 4,262억 달러	실업률	14.8%
1인당GDP	30,089 달러	산업구조	서비스업(75%), 제조업(16%) 건설업 (5.8%), 농축산업(3%)
경제성장률	5.1%	외국인 관광객 수	3,118만 명('21) 8,350만 명('19)
교역규모	7,789억 달러	관광수입	348억 유로('21) 922억 유로('19)

【 유네스코 세계유산 현황 】 * 2021.8. 기준

지 역	지 정 유 산
바르셀로나 (Barcelona)	안토니 가우디 건축, 카탈라냐 음악당과 산트파우 병원
그라나다 (Granada)	알함브라, 헤네랄리페, 알바이신
톨레도 (Toledo)	톨레도 역사 지구
세비야 (Seville)	세비야 대성당, 알카사르, 인디아스 고문서관, 도냐나 국립공원
기 타	발렌시아 라 론하 데 라 세다, 헤라클레스의 탑 등

III

주요 방문도시 현황

□ 바르셀로나 (Barcelona)



위 치	스페인 동부 지중해 연안
면 적	101.3km ²
인 구	1,621,000명
특 징	현대주의 건축 및 문화의 보석

○ (역사 및 문화)

- **역사** : 로마시대부터 오랜 역사를 가지고 있으며, 중세 시대에는 카탈루냐의 중심지로 발전했고, 20세기 이후 스페인 내외에서 문화, 경제, 관광 등의 중요한 역할을 하며, 세계적으로 알려진 도시로 성장하였다.
- **문화적 유산** : 바르셀로나는 안토니 가우디의 건축물과 현대주의, 고딕, 로마 등 다양한 문화적 유산을 보유하고 있으며, 사그라다 파밀리아 대성당, 까사밀라, 바르셀로나 역사도시 등이 대표적인 예다.

○ (경제와 산업)

- **경제** : 바르셀로나는 세계적으로 유명한 관광도시로, 역사적인 명소, 미술관, 해변, 쇼핑지 등이 많이 있으며, 관광산업은 바르셀로나의 경제에 큰 역할을 하고 있다.
- **산업** : 바르셀로나는 핀테크(금융기술) 산업의 중심지로 알려져 있으며, 스타트업 기업들이 혁신적인 금융 서비스를 개발하고 있고, 이는 지역 경제에 긍정적인 영향을 미치고 있다.

□ 마드리드 (Madrid)



위 치	스페인 중심부 위치(수도)
면 적	607km ²
인 구	3,255,950명
특 징	역사와 문화가 공존하는 도시

○ (역사 및 문화)

- **역사** : 마드리드는 스페인의 수도로, 스페인 제국의 중심지로 발전하였으며, 역사적인 건축물과 유적지가 풍부하다.
- **문화** : 마드리드는 예술과 문화의 중심지로 알려져 있다. 프라도 미술관을 비롯한 다양한 박물관과 예술 기관이 있어 스페인의 대표적인 예술 작품을 감상할 수 있다.

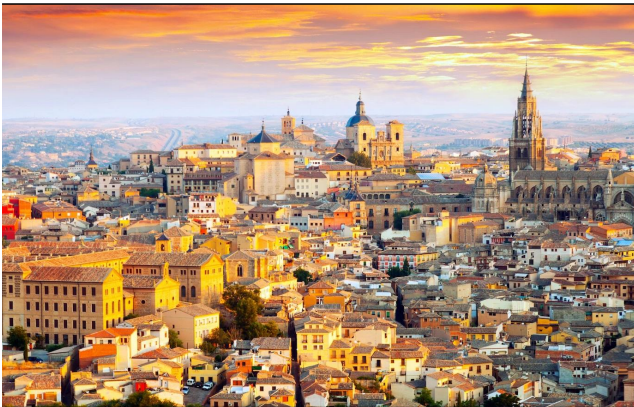
○ (경제와 산업)

- **경제** : 마드리드는 스페인에서 가장 중요한 경제 중심지로 인정받고 있으며, 국내외 기업들의 본사와 금융 기관들이 집중되어 있다.
- **산업** : 마드리드는 스마트시티 기술을 도입하여 도시 운영의 효율과 편의성을 높이고 있으며, IoT 기술, 빅데이터 분석, 스마트 그리드 등의 혁신적인 기술을 활용하여 에너지 관리, 교통 제어, 폐기물 관리 등을 효과적으로 수행하고 있다.

○ (도시재생)

- 마드리드는 고대 건물과 유적을 보존하면서 현대적인 건축물과 도시공원을 조화롭게 조성하여 도시의 지속적인 발전을 이루어내고 있다.

□ 톨레도 (Toledo)

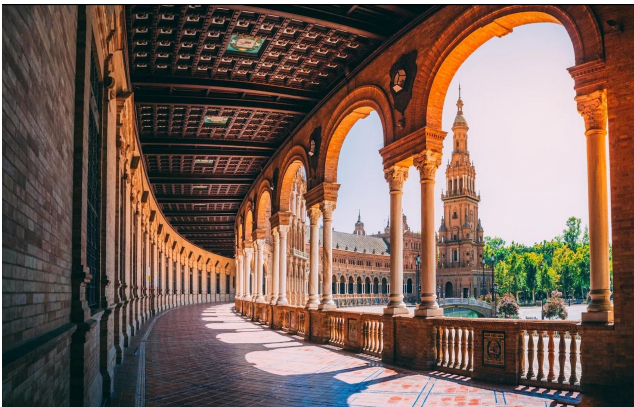


위 치	스페인 중심부 위치
면 적	232.1km ²
인 구	84,000명
특 징	문화유산과 중세도시의 결합

○ (주요특징)

- 톨레도는 오랜 역사를 가지고 있는 도시로, 고대 로마 시대부터 다양한 문화와 역사적 사건의 발생지로 알려져 있다. 세계적으로 유명한 문화적 유산을 보유하고 있으며, 중세 시대의 도성과 성당, 유대인 지구, 이슬람 문화 유적 등이 주요 관광 명소로 알려져 있다.

□ 세비야 (Sevilla)



위 치	스페인 남서부 안달루시아 지역
면 적	140km ²
인 구	700,000명
특 징	역동적 문화, 열정의 도시

○ (주요특징)

- 세비야는 이슬람 문화와 기독교 문화가 만나는 지역으로, 아라비안 양식 건축물과 세비야 성당을 비롯한 다양한 문화유산이 보존되어 있다. 관광산업은 세비야의 주요 경제 활동 중 하나이며, 농업 분야에서는 주로 올리브오일과 와인 생산이 중요한 역할을 한다.


1

바르셀로나 액티바 (Barcelona Activa)

□ 기관(방문지) 현황

- (소재지) C/ de la Llacuna, 162, 164, 08018 Barcelona, Spain
- (담당자) Matias Gomez / Director
- (연락처) +34 934 01 98 99
- (방문목적) 바르셀로나 도시재생의 성공사례 조사·연구

□ 주요내용

- 바르셀로나는 1980년대 후반부터 1990년대 초반 경제구조의 변화로 인해 도시의 발전을 위한 새로운 도전에 직면
 
 - 제조업과 같은 전통적인 산업부문의 쇠퇴에 따른 일자리 감소, 도시 경쟁력 하락 등 위기를 겪으며, 이러한 상황의 극복을 위해 새로운 전략의 필요성 대두
- 바르셀로나 액티바(Barcelona Activa) 설립
 - 위기 상황에 대한 대응으로 바르셀로나의 경제구조 변화 및 도시 경쟁력 강화를 위해 1986년 시 산하기관으로 바르셀로나 액티바 설립
 - 바르셀로나 액티바는 지역경제 개발을 지원하는 데 중점을 둔 기관으로, 양질의 일자리 창출, 창업 촉진, 기업가 정신 증진, 지속 가능한 비즈니스 구조 지원 등을 통해 도시 경쟁력을 키우고 국민의 삶의 질 향상에 기여

- 특히, 도시 내 공공 공간 개발, 도시계획, 건축 및 재생 프로젝트 등을 주도하며 도시 환경 개선과 지속 가능한 도시 발전을 위한 역할 적극 수행
- 바르셀로나 도시재생 프로젝트(Barcelona 22@)는 급격히 쇠퇴한 도심을 소생시키기 위한 대표적인 프로젝트로, 과거 산업지역인 포블레노우 지구를 혁신적인 경제 및 기술 중심 지구로 변화시킨 프로젝트



- 그 외, 바르셀로나 액티바는 다양한 산업부문의 개발과 혁신을 위해 창조적인 기업활동을 지원하여 경제구조의 변화에 대응하고 있으며, 이를 통해 고용을 창출하고 기업가 정신의 활성화를 도모하여 바르셀로나 도시의 경제적 발전과 지속 가능한 성장을 이루어 내고 있음

□ 주요 시사점

- 도시의 경제적 활성화 및 재생 촉진에 가장 중요한 요소는 상업 지구, 주거 지구 및 문화시설의 조성을 통한 지역 경제의 다각화와 사회적 통합의 실현
- 과거 도시재생은 주로 재개발이나 재건축과 같은 물리적 환경 변화에만 집중했으나, 이는 근본적인 문제 해결 방안이 아니며 지속가능한 방안도 아니다.
- 구도심의 재생에 있어 단순히 노후·불량 건축물이나 도로 등 기반시설의 정비만으로는 충분하지 않다. 경제 및 사회적인 재생이 함께 이루어져야만 진정한 효과가 발휘될 수 있다.
- 바르셀로나의 경우 해안지역을 재생하는 데 있어 도시의 관광

및 경제를 중점에 두고 개발했다. 이를 위해 해안에 새로운 관광 시설, 레저 공간, 상업지구 등을 조성하여 도시의 매력을 향상시키고 관광 수요를 촉진하였다. 우리 시 또한 우리 시민의 독특한 특색을 반영하여 도시재생사업을 추진해 나가야 할 것이다.

○ 쇠퇴한 지역의 재탄생

- 바르셀로나의 경우 전통적인 제조업 공장 밀집지역이었던 포블레노우(Poblenou) 지역을 혁신적인 첨단지구로 재탄생시키는 과정에서 단순히 기존의 산업시설들을 철거하고 새롭게 설계하는 방법이 아닌, 기존 공간의 재구성하고 재생하여 혁신 산업 클러스터 등 다양한 기반시설을 조성하였다.
- 이를 우리시에 접목해보면, 폐건물·노후건물을 리모델링하여 예술, 문화, 창작 산업 등의 새로운 산업부문을 육성함으로써 일자리 창출에 기여할 수도 있을 것이다. 건물의 신축도 좋지만 무엇보다 기존의 활용되지 못한 건물을 방치하지 않고 새로운 용도로 사용될 수 있도록 연구하는 자세가 중요하다고 할 것이다.

○ Barcelona Activa는 혁신 및 도시재생 개발을 지원하기 위해 공공 및 민간의 다양한 조직 및 기관과 파트너십을 구축하고 있다.

- 전반적인 도시발전을 위해서는 지역의 기업, 연구기관, 대학, 주민 등 모든 이해관계자와의 협업 및 파트너십 구축이 필요하다.
- 일례로, Activa는 다양한 IT 기업체와 인재가 모일 수 있도록 관련 공공기관 유치 및 공공데이터 민간 개방 등 도시의 인적·기술적 환경 조성에 노력하고 있다.
- 우리시도 다양한 기관 및 단체(개인)와 파트너십을 구축해 혁신적인 도시재생을 지원해야 할 것이다. 이를 위해 기업 및 교육기관, 그리고 주민이 함께 유기적으로 상호협력할 수 있는 공간을 제공하고, 창의적인 아이디어와 프로젝트를 공유하고 발전시킬 수 있는 열린 플랫폼 마련도 필요할 것이다.

○ 주민참여는 특히나 중요하다.

- 우리시는 도시재생사업 추진 과정에서 늘 주민과의 마찰이 잦다. 행정이 주도하는 사업추진의 부작용이다. 도시재생사업에서 지속가능성을 보장하기 위해서는 주민들의 자발적인 참여가 필수적이다.
- 주민들이 원하는 사업을 실현하고 유지하기 위해서는 주민의 적극적인 참여가 중요하며, 이를 위해서는 주민들이 진정한 주인으로서 사업에 참여할 수 있는 기회를 마련해야 한다.
- 사업의 주체는 주민이고 행정은 주민을 지원하는 역할을 명심해야 한다. 교육 및 역량 강화 프로그램을 제공하여 주민들이 역량을 키우도록 돕고 주민들의 참여를 유도하는 다양한 방안을 강구해야 한다.
- 이를 통해 주민은 자발적으로 도시재생사업에 참여할 수 있으며, 지역사회의 발전과 지속가능성을 함께 추구할 수 있다.

○ 그 외 바르셀로나의 도시재생 사례의 시사점으로는

- 주거지 재생 또한 중요하다는 점이다. 구도심(신평·요촌 등)의 오래된 건물을 보수 및 개조하여 고품질 주거 공간으로 변화시킴으로써 주민들의 삶의 질 향상을 도모할 수 있을 것이며,
- 도로 확장, 교통 체계 개선, 친환경 교통 인프라 구축(자전거 도로 확대 등)의 조치를 통해 교통혼잡을 최소화하고 도로 네트워크를 개선할 수 있을 것이다.
- 아울러, 녹지공간 확대, 에너지 효율성 개선 등을 종합적으로 고려한다면 전체적인 도시환경의 개선을 통해 시민의 편의와 삶의 질 향상을 도모할 수 있을 것이다.

□ 현장 시찰 중 질의응답 사항

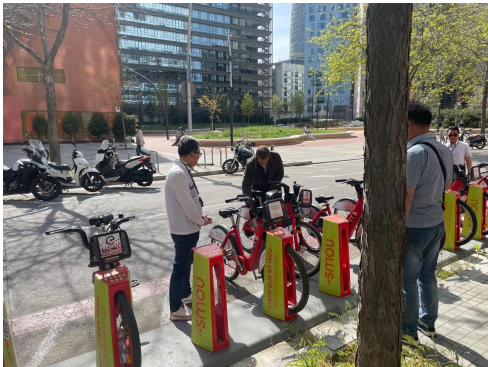
- 질문) 복잡한 도시임에도 차량이 많지 않은 것 같다. 이유가 무엇인가?

답변) 최근 바르셀로나는 하이브리드 천연에너지로의 전환을 꾀하고 있다. 향후 10년 동안 더 많은 자전거 길과 보행길을 설치하려 한다. 특히, 바이콜로지(bicycle+ecology의 합성어)는 우리의 주요가치 중 하나이다. 사람들이 자동차를 조금 더 적게 이용할 수 있게 만들어 이곳을 전략적으로 밀집한 공간으로 만들기 위해서다.



- 질문) 관련 산업 유치에도 노력 중인가?

답변)



그렇다. 녹색산업, 친환경에너지와 같은 미래지향 산업 유치에 힘쓰고 있다. 매년 이 지구(도심지구)에 녹색지대를 조금 더 많이, 넓게 조성하려고 한다. 궁극적으로 이 길에는 차들이 다니지 않게끔 공간을 조성하려고 한다.

시 차원에서 전기자전거를 공유자전거로 이용할 수 있도록 애플리케이션을 제공하기도 한다. 앱을 통해 전기자전거뿐만 아니라 전기차 충전 및 주차가능 공간 현황 등의 정보도 제공된다.

- 질문) 도시재생을 2000년도부터 했다고 하는데 그간 시에서 투입된 예산은 어느 정도나 되는가?

답변) 정확한 누계금액은 알 수 없으나, 시에서 들어간 비용은 그렇게 많지 않다. 우리는 기업들이 투자하고 들어올 수 있는 기본적인 시스템 조성에 중점을 두기 때문이다. 우리가 제공한 공간과 서비스를 실제로 투자하고 활용하는 것은 기업들이다.

○ 질문) 스페인 중앙정부에서는 예산의 몇 %를 지원하는지?

답변) 중앙정부에서 들어오는 비용은 없다. 이곳은 개인과 지역정부에서 운영하는 자금으로 운영된다. 최근 유럽연합(EU) 자금이 일부 들어온 것이 있으나, 도시재생과 녹색에너지와 관련된 일부 자금에 한해서 EU 정책에 따라 반영된 것이 전부이다.

○ 질문) 22@ 도시재생 프로젝트의 추진 중 애로사항은 무엇인지?

답변) 도시에 많은 사람들이 모이고 기업들이 들어옴으로써 사회적 비용 또한 증가되고 있다. 특히 임대료 상승이나 교통혼잡, 환경악화 등을 주된 문제로 꼽을 수 있다. 그러기 때문에 저희들이 이러한 문제를 해결할 새로운 공간의 확장과 더불어 추가적인 재생계획이 불가피한 상황이다.

출장사진



<22@ 프로젝트 브리핑 1>



<22@ 프로젝트 브리핑 2>



<단체 사진>



<기념품 증정>

2

몬주익 공원위원회 (Montjuïc Park Council)

□ 기관(방문지) 현황

- (소재지) Montjuïc Park, s/n, 08038 Barcelona, 스페인
- (담당자) Mateo Garcia / Director
- (연락처) +34 933 47 8486
- (방문목적) 바르셀로나의 랜드마크인 몬주익 공원의 사례연구를 통해 공원관리 및 환경 보전 등 우리시 시사점 도출

□ 주요내용

- 몬주익 공원위원회는 도시를 녹색 공간으로 재조성하고, 공원의 기능을 향상시켜 도시 주민들과 관광객을 포함한 모든 사람들이 쉽게 접근할 수 있도록 하여 지역사회의 전반적인 생활을 개선하기 위해 출범
- 
- 주요 기능으로는 공원의 친환경 관리 및 유지 보수, 지속 가능한 관리 방안 강구, 공원 활용 및 대중교통 접근성 개선, 교육 및 홍보 프로그램 개발, 공원 내 상주하는 단체 및 기관의 협력 촉진 등이며, 이를 통해 바르셀로나의 환경 보전과 공원 관리에 많은 노력을 기울이고 있다.
 - 공공-민간의 유기적 관계
 - 몬주익 공원위원회는 공원을 개발하고 유지하기 위해 민간 부문 파트너와 적극 협력하고 있다. 후원, 지역 기업과의 파트너십, 커뮤니티 조직과의 협업 등이 포함된다.

○ 접근성 및 연결성

- 몬주익 공원은 체계적인 대중교통 노선으로 바르셀로나의 다른 인기 있는 목적지와 연결되어 있다. 이로써 방문객들은 공원에 더 쉽게 도달할 수 있게 되었고 관광지로서의 가시성을 높였다.

○ 역사적 의미

- 몬주익 공원은 과거 바르셀로나 올림픽 경기장과 카탈루냐 국립 미술관을 포함한 많은 문화적, 역사적 명소들과 즐비하다. 특히, 공원은 역사적인 의미를 보존하고 강조하여 공원의 과거에 관심을 가진 방문객들을 끌어들이고 있다.

□ 주요 시사점

- 현재 우리 시에서 추진중인 각종 도시공원 조성·정비 사업(시민 공원, 도시공원 힐링정원 숲, 선암 자연휴양림 산책로 정비 등) 과정에서 몬주익 공원위원회의 운영사례를 적용

○ 민·관협력 활성화

- 도시공간 및 공공 공간의 발전과 유지를 위해 적극적인 민·관 협력을 촉진해야 한다. 후원, 지역 기업과의 파트너십, 지역단체 등 커뮤니티 조직과의 협업 등이 포함될 수 있다.
- 후원 및 기업 파트너십과 관련하여서는 지역 기업이나 기타 조직과 파트너십을 통해 공원 개발과 유지에 필요한 자원을 확보하려는 자세가 요구된다.
- 한국의 대부분의 지자체에서는 온전히 기관의 예산을 통해서만 공원을 유지·관리하고 있다. 기업 후원 프로그램이나 자발적인 후원 기금 조성, 그 외 홍보 및 마케팅 협력 등을 통해 협업을 강화하는 방안도 강구할 필요가 있다.

- 공원 개발과 운영에 있어 지역주민을 참여시킬 수 있는 참여적인 접근 방식 또한 필수적이다. 주민 의견 수렴, 자원 봉사 프로그램, 교육 및 문화 프로그램 등을 통해 지역사회의 자발적인 참여와 공동체 의식을 유도해야 한다.

○ 지속 가능성 증진

- 바르셀로나 몬주익 공원의 지속 가능성에 대한 노력은 환경 보호와 자원 절약을 강조하는 좋은 사례다.
- 에너지 효율적 조명 사용, 친환경 교통수단 활용(자전거 도로망 확장) 등 도시개발의 지속가능성에 중점을 둘 수 있으며, 이는 도시와 공간에 긍정적인 이미지를 만드는 데 도움이 될 수 있다.

□ 출장사진



3

발렌시아 및 톨레도 구시가지 (Valencia & Toledo)

□ 방문지 현황

- (소재지) Pl. de l'Almoina, s/n, 46003 València (발렌시아)
Pl. Consistorio, S/N, 45002 Toledo (톨레도)
- (담당자) Park Hong-gu / local training official
- (방문목적) 구도심, 근현대 문화유적지, 지역 대표 건축물 등을 탐방하여 문화유산 보존 및 도시발전에 대한 통찰력 제고

□ 주요내용

- 구시가지는 도시의 역사적·문화적 가치를 나타내며, 역사적인 구조물의 보존과 활성화를 통해 관광객들과 주민 모두에게 역사의 흔적을 탐구하고, 도시의 아름다움과 독특한 분위기를 경험할 수 있는 기회를 제공한다.



- 스페인 발렌시아와 톨레도는 역사 중심지에 위치한 도시
 - 발렌시아의 구시가지는 중세와 르네상스 시대의 건축물과 현대적인 건물, 대성당(Catedral de Valencia), 세키 사원, 광장과 공원 등이 조화롭게 어우러져 있는 특징을 가진다.
 - 톨레도의 구시가지는 중세 도시로 유명하며, 돌담과 골목길, 건물 등이 온전히 보존되어 있다. 특히, 톨레도의 대표적인 건축물인 알카사르와 성도(Toledo Cathedral), 유대인 지구 등이 유명하다.

□ 주요 질의응답

- **질문)** 발렌시아와 톨레도의 사례를 봤을 때 구시가지의 발전을 위해 필요한 점은 무엇인가?

답변) 두 도시 모두 역사적인 유산과 문화를 보존하면서도 현대적인 편의시설과 환경 조화에 중점을 두고 있다.

즉, 과거의 유서 깊은 장소와 건축물을 보존하면서도 현대적인 도시생활을 위한 편의시설과 쾌적한 환경을 조화롭게 조성하고자 노력하고 있다.

이러한 접근방식을 통해 관광객들에게 역사와 문화를 경험하는 동시에 현대적인 편의를 제공하여 만족도를 높이는 데 큰 역할을 하고 있다. 그 외에도 도시의 인프라, 교통 시스템, 공간의 재생과 업그레이드, 지속 가능한 환경 정책 등을 예로 들 수 있겠다.



- **질문)** 구체적인 방법은 무엇인지?

답변) 유서 깊은 건물과 유적의 보존을 위해 적절한 복원과 유지관리를 체계적으로 하는 것은 당연히 중요하다. 그러나 그보다 더 중요한 것은 것은 지역주민뿐 아니라 관광객에게도 지속적으로 역사적인 유산의 중요성을 인식시키는 것이다.

구도심마다 있는 지역 광장에서는 각종 역사적인 행사, 전시회, 강연 등이 주기적으로 개최되고 있으며, 주민들과 관광객들에게 역사와 문화에 대한 이해와 관심을 높이도록 노력하고 있다.

그 외에도 친환경 대중교통 시스템의 개선, 자전거 인프라의 확대 등 현대적인 인프라와 서비스를 도입하는 것을 예로 들 수 있겠다.

○ **질문)** 구시가지에서의 문화유산 보전과 관광 활성화를 위한 가장 효과적인 전략은 무엇인가?

답변) 무엇보다 지역주민과 사회의 참여 유도가 중요하다. 지역주민과의 협력을 통해 유산의 보존과 관리에 대한 이해와 애착을 도모하여야만이 관광산업과 지역경제 발전에 직·간접적인 기여를 할 수 있다. 또한, 관광 프로그램과 이벤트의 다양성과 지속 가능성을 고려하여 방문객들의 관심을 끌 수 있는 활동을 개발하는 것이 중요하다.

○ **질문)** 발렌시아와 톨레도의 구시가지에서 도시 발전에 있어서 가장 큰 과제는 무엇인가?

답변) 역시나 과거와 현대 사이의 균형을 잡는 것이다. 구시가지의 유서 깊은 건물과 유적은 보존되어야 하지만, 동시에 현대적인 도시의 요구에도 부응해야 한다. 이를 위해 당국 및 관계 기관에서도 지속 가능한 도시계획, 효율적인 공간 활용, 문화유산과 현대적 건축물의 조화 등을 종합적으로 고려하여 도시계획을 세우고 있다.

□ 주요 시사점

- 우리 시에서는 구시가지(시내권)와 역사 문화유적지(벽골제)의 보존과 활성화 노력을 통해 역사적·문화적 가치 창출과 동시에 현대화와 관광진흥을 추구할 필요가 있다.
- 발렌시아와 톨레도의 사례처럼 지역의 역사·문화를 보존하면서도 현대적인 편의시설과 조화를 이룰 수 있는 방안을 모색해야 한다. 역사적인 건축물의 지속적인 복원노력과 유지관리를 통해 유서 깊은 유산을 보존하고, 이를 관광자원으로 적극 활용하는 자세 또한 필수적이다.
- 지역주민 및 사회의 참여의 중요성을 돌아봐야 한다. 주민들과 협력하여 구시가지 정비와 관리에 대한 이해와 애착을 도모하고, 적극적인 참여 유도를 통해 지역사회의 발전과 관광산업의 성장에 직·간접적인 기여를 할 수 있는 혁신적인 프로젝트가 필요하다.

- 외부인의 눈으로 보았을 때 김제시의 대표적인 과거 유산으로는 벽골제를 들 수 있을 것이다. 그럼에도 우리시는 과거 유산인 벽골제에 대해서 단발적인 축제 진행이 있지만, 주기적인 프로그램과 이벤트 발굴에는 소홀한 것이 사실이다.
- 관광객들이 모일 수 있는 매력적인 주기적인 프로그램과 이벤트를 발굴하여 조기에 계획하고 실행하는 것이 중요할 것이다. 이를 통해 지속적인 관광 활성화와 김제시의 과거 유산에 대한 보다 넓은 인식과 이해도를 조성할 수 있을 것이다.

□ 출장사진



<발렌시아 구시가지 1>



<발렌시아 구시가지 2>



<톨레도 구시가지 1>



<톨레도 구시가지 2>

4

사그라다 파밀리아 성당 (Basílica de la Sagrada Família)

※ 4 ~ 11번 항목에 대한 시사점 → 35p 일괄 기술

□ 방문지 현황

○ (소재지) C. de Mallorca, 401, 08013 Barcelona, 스페인

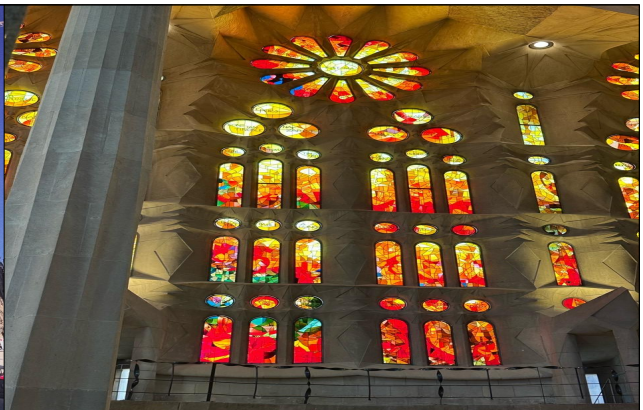
□ 주요내용

- 가우디의 마지막 작품으로 1882년 착공하였으며 가우디 사후 100주년을 기념하여 2026년에 완공을 목표로 하고 있음.
- 사그라다 파밀리아 탑은 총 18개이며 12개는 12사도를, 6개는 네 명의 전도자, 성모마리아, 예수그리스도를 의미.
- 사그라다파밀리아 성당 내부는 스테인드글라스 창문을 통해 자연광이 색채로 변환되어 내부로 스며들면서 아름다운 분위기 조성
- 사그라다 파밀리아 성당은 2005년에 유네스코 세계문화유산으로 등재

□ 출장사진



<사그라다파밀리아 성당>



<내부 경관>

5

구엘공원 (Parc Guell)

□ 방문지 현황

- (소재지) La Salut, 08024, 스페인

□ 주요내용

- 구엘공원은 스페인 바르셀로나에 위치한 공원으로 안토니 가우디의 건축물과 디자인으로 유명함.
- 가우디의 후원자인 구엘이 전원 주택단지 조성을 제안하여 60채의 주택이 들어설 예정이었지만 끝없는 돈이 투자되면서 사업은 실패하고 공원으로 남게 되었지만 많은 이들의 사랑을 받게 되었으며 세계문화유산으로도 지정되었음.
- 공원 중앙에 위치한 광장에는 타일로 장식된 곡선의 긴 벤치가 자리잡고 있는데 인체에 맞게 설계되어, 앉았을 때 안정감이 느껴짐.

□ 출장사진



<구엘 공원 입구>



<인체 공학적 벤치>

6

펠리페 왕자 과학 박물관 (El Museo de Ciencias)

□ 방문지 현황

- (소재지) Av. del Professor López Piñero, 7, 46013 València, 스페인

□ 주요내용

- 펠리페 왕자 과학 박물관은 스페인 제3의 도시인 발렌시아에 위치하고 있으며, 건축가 산티아고 칼라트라바의 작품으로 고래 뼈를 본뜬 모양이 특징임.
- 펠리페 왕자 과학 박물관은 0층부터 3층까지 구조로 되어 있으며 1층엔 100% 체험형 전시물로만 구성되어 있는 체험관, 2층엔 스페인과 관련된 노벨상 수상자들의 연구와 업적을 설명하는 전시관, 3층엔 축구 클럽과 연계한 스포츠과학 분야 및 항공우주와 연계된 각종 전시물 및 체험시설들이 있음.

□ 출장사진



<박물관 외부 전경>



<단체사진>

7

알함브라 궁전 (The Alhambra)

방문지 현황

- (소재지) C. Real de la Alhambra, s/n, 18009 Granada, 스페인

주요내용

- 이베리아 반도에 정착했던 무어인들이 그라나다에 지은 궁전으로 규모가 크지는 않으나 극도로 세련된 아름다움이 있어 높이 평가 받는 건물임.
- 크게 4개 공간으로 구성되며, 처음 지어진 건축물인 알 카사바, 아라베스크 양식의 꽃인 나사리 궁전, 아름다운 정원과 분수의 헤네랄리페, 스페인 르네상스 시기의 건물인 카를로스 5세 궁전과 산타 마리아 성당, 프란치스코회 수도원이 있음.
- 1870년에는 국보로 지정하였으며, 이후 1984년에 유네스코 세계 문화유산으로 지정되었음.

출장사진



<알함브라 궁전 1>



<알함브라 궁전 2>

8

플라멩코(Flamenco) 공연 관람

□ 방문지 현황

- (소재지) Av. del Professor López Piñero, 7, 46013 València, 스페인

□ 주요내용

- 플라멩코는 스페인 남부의 안달루시아 지방에서 유래한 춤, 노래, 기타 세 파트로 구성된 민속예술임.
- 주로 집시들과 가난한 하층민들이 즐기던 음악과 무용이 예술의 형태로 자리잡은 것이며, 지역에 따라 다양한 특징을 가진 형태로 구분됨.
- 플라멩코가 예술 퍼포먼스의 형태로 자리잡게 된 것은 19세기 중반 이후로, 카페 칸탄체라고 불리는 음악 카페들에서의 공연이 주를 이루었음.

□ 출장사진



<플라멩코 공연>



<플라멩코 공연>

9

마드리드 관광청 (Madrid Turismo)

□ 기관 현황

- (소재지) C. de Montalbán, 1, 28014 Madrid, 스페인
- (담당자) Alberto Machin Prats / Manager
- (연락처) +34 915 29 82 10

□ 주요내용

- 스페인의 수도 마드리드의 관광정책 파악
 - 세계적인 관광국인 스페인의 관광정책을 분석하여 김제시 관광산업 경쟁력 강화 방안 발굴
- 스페인의 지역 축제 성공사례 분석
 - 축제의 나라인 스페인의 축제 성공사례를 분석하여 김제시 축제 활성화 방안 마련

□ 주요 질의응답

- 질문) 한국인을 포함한 아시아인들에게 어떻게 관광 마케팅을 펼치고 있는지?

답변) FITUR(피투르)라고 불리우는 대표적인 국제관광박람회가 있는데 이를 통해 스페인 관광을 알리고 있으며, 최근에는 가장 큰 부스를 한국관으로 해서 진행을 했었음.

또한, 화장품 통관 같은 것들이 까다로웠는데 완화해서 진행하고 있으며, K팝에 대한 수요도 높아지고 있고 최근에는 한국 가수들이 공연도 하였음. 이를 통해 한국을 스페인에서 알리고 한국도 이를 통해 스페인을 더 찾게되는 효과가 있는 것으로 생각됨.

○ **질문)** 자전거도로가 활성화되어 있는데 주차난은 어떻게 해결하고 있는지?

답변) 스페인이 펼치고 있는 정책은 친환경이며, 차를 타기에 불편한 정책을 많이 만들어내고 있음. 주차장을 외부에 조성을 하며 걸어들어오거나 대중교통을 이용하게 하고 자전거도로를 확충하여 친환경적인 거리를 조성하고 있음.

○ **질문)** 김제시에는 농경 문화를 주제로 하는 지평선축제가 있는데 마드리드도 마드리드만의 특색있는 대표축제가 있는지?

답변) 마드리드의 세계적인 축제라고 말씀드릴 것은 없지만 산 이시드로 축제 등 다양한 지역축제가 있음.

○ **질문)** 스페인의 지역축제는 주최가 어디가 되는지?

답변) 스페인에서 축제는 주민들이 즐기는 축제이기 때문에 중앙정부가 전혀 개입하지 않고 있음. 축제장으로 이동하는 차량편의 증설이나 안내 홍보 등의 편의를 지원해주는 게 전부이며 별도의 예산 지원은 없음.

□ 출장사진



<마드리드 관광청>



<단체사진>



<회의사진>



<기념품 전달>

10

프라도 미술관 (Prado National Museum)

□ 방문지 현황

- (소재지) P. del Prado, s/n, 28014 Madrid, 스페인

□ 주요내용

- 스페인의 수도 마드리드에 위치한 회화, 조각 등 8,000점이 넘는 방대한 미술품을 소장한 대형 미술관으로 1785년 카를로스 3세에 의해 자연과학 박물관이 건설될 예정이었지만 나폴레옹과의 전쟁으로 인해 공사가 중단되었고, 이후 페르난도 7세에 의해 스페인 왕가의 미술품을 소장하는 미술관으로 변경됨.
- 스페인 회화의 3대 거장으로 불리는 엘 그레코, 고야, 디에고 벨라스케스를 비롯하여 16~17세기 스페인 회화의 황금기에 활약했던 화가들의 작품들이 전시되어 있음.

□ 출장사진



<프라도 미술관>



<프라도 미술관>

11 스페인 지역별 대성당

I. 발렌시아 대성당

□ 방문지 현황

- (소재지) Pl. de Santa Caterina, 46001 València, 스페인

□ 주요내용

- 발렌시아 대성당은 이슬람 모스크가 있던 자리에 13세기부터 건설을 시작해 15세기까지 약 200년에 걸쳐 건축을 하였으며 내부에는 작은 박물관이 있고, 산 칼리스 예배당에는 최후의 만찬에서 사용된 성배가 전시되어 있음.

II. 세비야 대성당

□ 방문지 현황

- (소재지) Av. de la Constitución, s/n, 41004 Sevilla, 스페인

□ 주요내용

- 세비야 대성당은 세계에서 세 번째로 큰 성당이며 내부에 그림, 조각품, 목조 조각 등 훌륭한 예술 작품을 갖추고 있음.

III. 톨레도 대성당

□ 방문지 현황

- (소재지) Calle Cardenal Cisneros, 2, 45002 Toledo, 스페인

□ 주요내용

- 프랑스 고딕 양식의 대성당으로 페르난도 3세가 1227년 건설을 시작하여 266년이 지난 1493년에 완성되었으며 본당 우측의 보물실에 있는 성체현시대는 전체가 금과 은으로 만들어져 있음.

IV. 필라르 성모 대성당

□ 방문지 현황

- (소 재 지) Plaza del Pilar, s/n, 50003 Zaragoza, 스페인

□ 주요내용

- 필라르 성모 대성당은 성모마리아가 나타나 스페인에서 포교활동을 벌이던 야고보에게 성당이 될 기둥을 건네주었다는 이야기에서 유래된 성당으로 타일로 장식된 11개의 지붕과 섬세한 부조들로 꾸며져 있음.

□ 출장사진



<발렌시아 대성당>



<세비야 대성당>



<톨레도 대성당 내부>



<필라르 성모 대성당 고야 동상>

□ 시사점 및 제언

○ 다국어 관광 안내 지원 체제 도입

- 톨레도에는 톨레도 도시를 한바퀴 도는 관광용 꼬마기차가 있는데 기차 안에 이어폰을 통한 외국어 안내 시스템이 구축되어 있으며 해당국가의 채널을 맞추면 각 국가별 언어로 관광지를 안내해주고 있음.
- 김제시도 방문 비중이 많은 국가를 중심으로 다국어 관광 안내 지원 시스템을 도입하여 김제시 시티투어 버스를 이용하는 외국인들에게 해당 국가의 언어로 김제시의 관광지를 안내함으로써 외국인 관광객의 편의를 도모할 필요가 있음.

○ 김제시 농악 활성화

- 스페인은 춤, 노래, 기타 세 파트로 구성된 민속예술인 플라멩코 공연이 매우 활성화되어 있으며, 우리나라도 쟁과리, 징 등 타악기를 합주하면서 춤을 추는 민속예술인 농악이 있음.
- 김제시 또한 여러 농악단이 구성되어 있으며, 농악 지원정책을 확대하여 소규모 공연 등을 통해 김제시에 방문하는 외국인들에게 볼거리 제공

○ 김제시 관광 명소 활성화

- 스페인은 각 지역별 특색이 다양하고, 그 특색을 기반으로 조성된 관광명소 또한 다양함.
- 낙조로 유명한 진봉면의 망해사를 활성화 시키는 등 각 읍면동 특징에 기반한 관광코스를 발굴하여 관광산업 활성화에 이바지할 필요가 있음.

12 스페인 지방행정 조직 및 체계

□ 지방행정 조직 개요

- 1975년 Franco 총통 사후 민주적 전환기에 공포된 신헌법(1978년 12월 29일 발효)은 민주주의 국가 지향 및 다민족 사회에 기초한 각 지역에 광범위한 자치권 보장
- 1985년까지 이베리아 반도 및 카나리아, 발레아레스 군도를 망라하는 17개 지역이 중앙정부와 자치권을 놓고 교섭한 결과, 17개 자치정부로 구성됨
 - 스페인 행정은 크게 중앙행정과 지방행정으로 구분되며, 헌법 제148조는 중앙정부와 지방정부의 권한 분담에 관해 규정을 둠
 - 자치 계층은 광역 지자체인 주, 중역 지자체인 도, 기초 지자체인 시로 구분
- 중앙정부는 각 자치주에 정부 대표(차관급)를 그리고 각 도에는 도지사를 임명 및 파견하며, 각 도는 중앙정부 수도(마드리드)에 연락사무소를 유지함.
- 스페인은 3계층의 자치계층이며 17개 자치주 또는 광역자치지역, 52개 도 또는 광역지방자치단체, 8,116개의 기초지방자치단체 또는 시를 두고 있음.
- 자치단체장 선출 방법은 지방의회가 정당의 추천을 받은 입후보자를 선출하는 절차를 (1차 : 절대 과반수, 2차 : 단순 과반수) 거쳐 국왕이 임명
 - 자치단체장의 임기는 4년이며 연임 제한은 없음.
- 지방자치단체장 및 지방의원의 선거에 관하여는 일반 선거법에 명시되어 있으며, 특정 정당 소속 후보가 되기 위해서는 각 정당 지부 대표 회의에서 선출되어 중앙당의 추인이 필요함.

□ 지방행정(지방자치제도) 조직 구성

조직단위	의회 명칭 및 구성	집행부 명칭 및 구성
국가	의회	내각
	하원 및 상원	총리, 부총리, 각 부 장관
광역지자체	주의회	집행위원회
	의장 및 의원	위원장 및 위원
중역지자체	도의회	집행위원회
	의장 및 의원	위원장 및 위원
* 기초지자체	시의회	집행위원회
	* 시장 및 의원	시장 및 위원

□ 지방행정(지방자치제도) 계층별 역할과 조직

- 스페인은 강력한 중앙집권적 형태와 연방제 국가와 유사한 자치권을 동시에 보유하고 있는 독특한 형태의 자치 조직을 형성
- 각 지자체는 다른 대부분의 유럽 국가와 마찬가지로 지방의회가 의결과 집행기능을 함께 담당하는 이른바 기관 통합의 형태로 운영

- 기초지자체 【시(Municipio)】

- 의 회 : 시의회는 시의 집행기관을 감독 및 조정하고, 시의 기초 프로젝트, 국가 및 다른 공공 행정기관에 의해 주어진 권한, 도시 계획 등을 승인을 하고 법적 및 행정적 절차 제정, 시장에 대한 불신임 제안 투표, 기타 법적으로 정한 업무를 추진함.

* 시의원은 인구비례에 따라 선출되며, 100명에서 250명의 주민들로 이루어진 시에서는 공개 리스트(open list), 주민수 250명이 넘는 시에서는 미공개 리스트(blocked list)에 의해 선출되며, 의석은 확보된 득표수의 순차대로 배분된다.

- **단체장** : 시장(mayor)으로 명칭하며 시의회 의장과 집행위원장으로 시를 대표하며, 시의 행정적 서비스를 실행하는 기관의 장의 역할. 시의회, 집행위원회 및 그 외 시에 소속된 기관의 소집 및 회의 주재, 시 행정업무 지도 및 감사를 총괄하며, 시 경찰의 수반이며 소방서의 직원들을 임명. 천재지변, 공공으로 겪는 재난 시 의회 측에 대책 및 필요한 사항을 요청할 수 있음.

* 기초지방자치단체(시)는 인구 규모에 따라 의회와 집행기관의 구성 형태의 다양성

구분	인구 규모 별
의회	주민 250명 이상(구속명부식 비례대표제)
	주민 100명 이상 250명 이하(비구속명부식 비례대표제)
	주민 100명 미만(의회 미설치, 주민총회제도 운영)
집행부	의회가 구성되어 있는 시에서는 의원 중에서 집행부의 장을 선출,
	주민 총회 제도를 운영하는 시에서는 주민 직선

□ 스페인의 지방자치 발전 및 사례

【발전 사항】

- 헌법은 “국가의 균형과 조화를 추구하는 향후 조치”로서 정의하고 있으며, 지방자치발전을 통해 중앙 집권주의를 완화하고 지역 간의 균형을 유지하려함.
- 지방자치발전은 각 지역이 정부와 입법 기관, 행정 기관을 운영하며, 지역세금 수입과 재정을 독자적으로 관리하는 것을 포함. 각 지역은 자체 경찰과 교육시스템, 문화 정책, 건강 관리 시스템 등을 운영할 권한을 가지고 있음.
- 그러나 중앙정부도 일부 국가 정책을 수립하고, 국가적인 이슈에 관여하는 권한을 가지고 있으며, 중앙정부와 지방 자치정부 간의 권한 분배와 협력은 종종 논란의 소지가 있어, 헌법에 근거하여 이러한 문제를 해결하려는 시도가 이루어지고 있음.

- 스페인의 지방자치발전은 스페인 내의 지역 다양성을 존중하고 각 지역의 특성을 고려하는 중요한 요소이며, 이를 통해 지역사회와 정부가 자율적으로 발전하여, 스페인 전체의 균형과 조화를 추구하는 데 기여하고 있음.

【발전 사례】

- 스페인의 지방자치발전은 다양한 사례를 갖고 있으며, 특정 지역에서 이루어진 지방자치발전 사례를 몇 가지 소개하고자 함.

- **카탈루냐 지역** : 카탈루냐는 스페인에서 가장 독립성 욕구가 강한 지역 중 하나이며, 카탈루냐 지방정부는 자체적으로 경제, 교육, 문화, 건강 등의 분야에서 정책을 결정하고 실행하고자 함.

또한, 독자적인 세금 수입을 가지고 있으며, 카탈루냐어를 공식 언어로 사용

- **바스크 지역** : 바스크 지역은 스페인 북부에 위치한 지방으로, 특정한 문화와 언어를 가지고 있으며, 바스크 지방정부는 지방 경찰과 교육 시스템, 문화 정책 등을 운영하고, 자체 세금 수입과 재정을 독자적으로 관리함.

- **알바세테 지역** : 알바세테는 스페인 동부에 위치한 지방으로, 농업과 외식업이 주요 산업임. 알바세테 지방정부는 지역경제 발전을 위해 농업 정책과 관련된 지원 및 조치를 취하고 있으며, 이를 통해 지역의 경제적인 다각화와 일자리 창출을 촉진하고 있음.

☞ 이러한 사례들은 스페인의 지방자치발전이 다양한 지역의 특성과 우선순위에 맞추어 발전하고 있다는 것을 보여줌. 각 지방은 자체적인 정부와 재정을 가지고 있으며, 지역의 경제, 교육, 문화, 사회 등의 발전을 위해 독자적인 정책을 수립하고 실행함. 이를 통해 스페인은 지역 다양성을 존중하면서 지방 간의 균형과 조화를 추구하는 지방자치발전 모델을 구축하고 있음.

□ 지방자치 발전을 향한 스페인의 노력

- **협력과 조정 강화** : 중앙정부와 지방 자치정부 간의 협력과 조정을 강화해야 하며, 상호이해와 대화를 통해 정책 및 권한 분배에 대한 합의를 이루고, 지방 간의 이슈를 조정할 수 있는 체계를 구축
- **재정 자율성 강화** : 지방 자치정부의 재정 자율성을 높여야 하며, 지방정부가 자체적으로 세금을 징수하고 재정을 관리할 수 있는 환경을 조성하고, 지역 발전을 위한 자금 조달과 투자에 유연성을 부여
- **지방 간 균형 조정** : 경제적인 격차를 해소하고 지방 간의 균형을 조정하기 위한 정책과 지원을 제공해야 하며, 개발이 뒤처진 지역에 대한 특별한 지원과 투자를 촉진하고, 경제적 자원의 공정한 분배 추진
- **시민 참여 강화** : 지방 자치정부는 시민들의 참여와 의견을 존중해야 하며, 공개적인 공론장을 마련하고, 시민 참여를 위한 제도와 프로그램을 개발하여 주민들이 정책 결정과 집행에 직접 참여할 수 있는 기회 제공
- **전문성 강화** : 지방 자치정부의 전문성과 능력을 강화해야 하며, 공무원들의 전문성을 높이는 교육 및 훈련 프로그램을 제공하고, 지방 자치정부의 운영과 관리에 필요한 역량 강화

☞ 이러한 개선방안은 스페인의 지방자치발전을 강화하고 지방 간의 균형과 조화를 이루는 데 도움이 될 수 있음. 그러나 이를 실현하기 위해서는 중앙정부와 지방정부, 그리고 시민들의 협력과 지원이 필요하며, 정책과 제도의 구체적인 세부 사항은 현실적인 상황과 요구에 맞게 조정되어야 함.

□ 스페인의 지방자치와 대한민국 지방자치의 비교 및 발전 방안

- 스페인과 대한민국은 지방자치제도를 가지고 있지만, 각각의 특성과 발전 상황에 차이를 보이고 있음.

- 【양국 간의 지방자치 비교】

· 권한 분산 정도

스페인은 중앙집권적인 특성을 가진 국가로, 중앙정부와 지방 자치정부 간의 권한 분배에 있어 상대적으로 더 많은 권한이 지방 자치정부에게 주어지는 경향이 있음. 반면, 대한민국은 중앙집권적인 면도 있지만, 중앙정부의 권한이 상대적으로 크며 지방자치단체의 권한은 상대적으로 제한적임.

· 지역 간 경제 격차

스페인은 지역 간 경제 격차가 큰 문제를 안고 있음. 특히 카탈루냐 지역과 바스크 지역은 경제적으로 발전된 지역으로 알려져 있음. 반면, 대한민국은 경제적인 발전이 상대적으로 균등하게 이루어진 편임.

· 지방 자치정부의 역할

스페인의 지방 자치정부는 상당한 자율성과 자치권을 가지고 있으며, 자체 재정을 운영하고 지역 발전에 직접적으로 참여함. 대한민국의 지방 자치단체도 일정한 자율성을 가지고 있지만, 중앙정부의 지원과 통제가 상대적으로 큼.

- 【양국 간의 지방자치의 발전 방안】

· 지방 간 협력 강화

스페인과 대한민국 모두 지방 간 협력을 강화해야 함. 지방 간 경제 격차를 완화하기 위해 경제 분야에서의 협력과 교류를 촉진해야 하며, 상호 간의 경제 활동과 협력을 통해 지역 간 균형 발전을 이루는 데 도움이 될 것임.

- 중앙-지방 협력 강화

대한민국은 중앙정부와 지방자치단체 간의 협력을 더 강화해야 함.

중앙정부는 지방자치단체의 요구와 필요에 적극적으로 대응하고, 정책과 자원을 공정하게 분배해야 할 것임.

- 지방자치단체 역량 강화

대한민국의 지방자치단체는 전문성과 역량을 강화해야 함.

공무원의 교육과 훈련을 강화하고, 현장에서 실질적인 문제를 해결할 수 있는 능력을 키우는 것이 중요할 것임.

- 시민 참여 증진

지방자치단체는 시민들의 참여를 증진해야 함.

공론장을 마련하고, 시민들이 정책 결정에 직접적으로 참여할 수 있는 기회를 제공해야 하며, 시민들의 다양한 의견과 요구를 수렴하고 반영하는 과정을 강화해야 함.

- 경제 다각화

스페인과 마찬가지로 대한민국도 경제 다각화를 추진해야 함.

지방 간 경제 격차를 완화하기 위해 다양한 산업 분야에 대한 투자와 지원을 확대하고, 지역의 경제발전을 촉진해야 할 것임.

☞ 이러한 발전 방안을 통해 스페인과 대한민국의 지방자치제도는 지역 간의 균형 발전과 시민들의 참여를 증진시킬 수 있을 것임.

또한, 중앙정부와의 협력과 지원이 필요하며, 지방자치단체의 역량 강화와 경제 다각화를 통해 지역 발전을 지속적으로 추진해야 할 것임.

□ 스페인 지방자치제도의 주민 참여 방법

- 스페인의 지방자치제도에서 주민참여는 중요한 요소로 인식되고 있으며, 다양한 수준에서 이루어지고 있음. 이와 관련된 사례는 다음과 같음.

· 시민참여 회의 및 공론장

지방자치체는 정기적으로 시민참여 회의를 개최하거나 공론장을 마련하여 주민들의 의견을 수렴하며, 이러한 행사는 지방정부의 정책과 프로젝트에 대한 의견을 나누고, 주민들이 직접 참여하여 의견을 제시할 수 있는 기회를 제공함.

· 주민자치구 및 이해관계 그룹

스페인의 지방자치체는 주민자치구 및 이해관계 그룹을 조직하여 주민들이 지역 사회에 대한 참여와 관여를 할 수 있는 기회를 제공하며, 이러한 그룹은 주민들의 요구와 우려를 수용하고 이를 기반으로 정책 결정에 영향을 미칠 수 있음.

· 온라인 플랫폼

스페인은 온라인 플랫폼을 통해 주민들의 참여를 촉진하고 있음. 주민들은 온라인 플랫폼을 통해 의견을 제시하고 투표하며, 지방자치체와의 소통과 협력을 할 수 있으며, 이를 통해 지리적, 시간적 제약을 극복하고 보다 다양한 주민들의 참여를 유도할 수 있음.

· 정책 제안 및 피드백

주민들은 지방자치체에 정책 제안을 할 수 있으며, 이미 추진 중인 정책에 대한 피드백을 제공할 수도 있음. 또한 주민들의 의견은 정책 결정에 직접 반영될 수 있으며, 이를 통해 주민들은 주변 사회에 대한 영향력을 행사할 수 있음.

· 주민 교육 및 정보 제공

주민들에게 지방자치체의 활동과 주민 참여에 대한 교육 프로그램을 제공하며, 주민들은 자체적인 교육을 통해 지방 자치제도와 주민참여의 중요성에 대해 알게 되고, 참여방법과 절차에 대한 정보를 얻을 수 있음.

□ **대한민국의 지방자치제도에 대한 주민참여도 향상 방법**

· **시민 참여 체계 구축**

대한민국은 시민 참여를 증진하기 위한 체계를 구축해야 함.

지방 자치체는 주민들의 의견을 수렴하고 정책 결정에 반영하기 위해 공개적인 공론장을 마련하고, 시민들의 제안과 의견을 청취하는 프로세스를 운영해야 함.

또한, 온라인 플랫폼을 통한 참여도 강화할 수 있음.

· **시민 교육과 정보 제공**

주민들은 지방 자치체의 활동과 참여에 대한 충분한 교육과 정보를 받아야 함.

지방 자치체는 주민들에게 자체적인 교육 프로그램을 제공하고, 지방 자치제도와 주민참여의 중요성을 알리는 홍보 및 정보 제공을 강화해야 함.

· **주민 참여를 위한 디지털 기술 활용**

디지털 기술은 주민들의 참여를 증진 시키는 데 큰 역할을 할 수 있음.

온라인 플랫폼이나 모바일 애플리케이션을 통해 주민들이 정책 제안, 피드백 제공, 의견수렴 등에 쉽게 참여할 수 있도록 지원해야 함.

· **주민 참여 문화 조성**

대한민국은 주민들의 참여를 증진하기 위해 주민들에 대한 적극적인 문화 조성이 필요함. 주민들의 의견을 존중하고 수용하는 문화를 확립하고, 주민들이 참여할 수 있는 기회와 환경을 제공해야 할 것임.

☞ 이러한 부분을 강화하여 대한민국의 지방자치체에서 주민 참여도를 향상시킬 수 있음. 주민들의 의견과 요구를 존중하고 반영하는 과정을 강화하고, 정보의 투명성을 확보하며, 디지털 기술을 적극적으로 활용함으로써 지방자치제도의 주민 참여를 더욱 활성화할 수 있을 것임.

