

2018. 5

2017회계연도 김제시 결산검사의견서

수신 : 김제시장

2017회계연도 김제시 일반 및 특별회계 결산검사의견서를 별첨과 같이 제출합니다

○ 검사기간 : 2018년 4월 11일 ~ 4월 30일(20일간)

○ 검사위원

• 대표검사위원 : 김 경 숙(현 김제시의원)

• 검 사 위 원 : 임 석 택

• 검 사 위 원 : 이 원 섭

김제시결산검사위원

|| 목 차 ||

I. 결산검사의견서	-----	1
II. 2017회계연도 결산검사 경과	-----	3
III. 결산검사 총괄 현황	-----	4
IV. 일반회계 세입·세출 결산		
1. 세입결산	-----	6
2. 세출결산	-----	9
V. 특별회계 세입·세출 결산		
1. 세입결산	-----	12
2. 세출결산	-----	13
VI. 기금결산	-----	15
VII. 재무제표	-----	16
VIII. 성과보고서	-----	18
IX. 결산서 첨부서류의 결산	-----	19
X. 결산검사 결과 개선할 사항	-----	21
XI. 우수사례	-----	37

I. 결산검사 의견서

김제시장 귀하

2018 년 4월 30일

우리 위원들은 「지방자치법 시행령」 제83조에 따라 김제시 의회로부터 김제시청 2017회계연도의 세입·세출결산에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2018년 4월 11일부터 2018년 4월 30일까지(20일간) 「지방자치법 시행령」 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2017회계연도 김제시의 세입·세출결산서 및 부속서류에 대하여 지방회계법 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성세부지침 및 지방자치단체 결산지침의 준수여부를 검사하고 김제시 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출 결산서 및 부속서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 세입·세출 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부

세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류조사 및 현장조사를 병행 실시하였습니다.

우리 위원들의 결산 검사 결과 김제시가 작성하여 제출한 2017회계연도 세입·세출결산서 및 부속서류는 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산(명시이월비, 및 사고이월비 포함) 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있으며

결산검사 의견서에 첨부한 개선 및 권고사항에 대하여는 앞으로 재발되지 않도록 개선토록 하고, 재정운영에 있어서는 지속적인 재정혁신을 통해 건전재정 운영을 강화하여 「더 큰 김제 더 행복한 김제」라는 김제시의 비전이 이루어 질 수 있도록 모든 역량을 모아야 할 것입니다.

김제시 결산 검사 위원

대표위원 김 경 숙 김경숙

위 원 임 석 태 임석태

위 원 이 원 섭 이원섭

2017회계년도에 대하여 감사한 결과

II. 결산검사 경과

1. 검사기간 : 2018. 4. 11 ~ 4. 30(20일간)

2. 결산검사위원

직 위	성 명	담 당 업 무	비 고
위원장	김경숙	결산검사 총괄	
위 원	임석택	결산검사 업무 전반	
위 원	이원섭	결산검사 업무 전반	

3. 검사대상

○ 2017회계연도 일반회계 및 특별회계, 기금

4. 검사방법

- 김제시 일반 및 특별회계 세입·세출의 결산, 기금결산, 재무제표, 성과보고서, 결산서의 첨부서류, 금고의 결산 등을 중점적 실시함.
- 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항을 감사의 범위로 하여 세입세출관련 장부열람, 증빙자료 대조, 관련 공무원의 의견 청취를 통한 방법으로 감사를 실시함에 있어 관계법령 및 조례 등 법적근거 확인을 통한 다각적인 방법과 절차를 활용함.
- 상수도사업 공기업특별회계 결산검사는 김제시 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례 제7조 제2항의 규정에 의거 결산검사 대상에서 제외하고, 지방공기업법 제35조의 규정에 의거 공기업 특별회계에서 실시한 공인회계사의 회계감사로 대체함.

Ⅲ. 결산검사 총괄 현황

1. 김제시 재정의 개황

(1) 재정여건

- 최근 5년간의 일반회계와 특별회계 세입·세출 및 세입잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같으며, 세입은 연평균 6.2% 증가하고 세출은 5.5% 증가하였으며, 결산상잉여금은 10% 증가하였음.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위 : 원)

구 분		2013	2014	2015	2016	2017
총계	세입	678,019,575,536	671,913,369,572	720,963,124,732	760,834,243,453	861,235,440,854
	세출	577,464,095,460	552,201,049,545	579,322,191,670	605,076,201,964	714,069,964,449
	결산상잉여금	100,555,480,076	119,712,320,027	141,640,933,062	155,758,041,489	147,165,476,405
일반회계	세입	639,680,565,380	624,817,619,950	685,627,884,120	727,986,715,570	781,372,959,470
	세출	556,057,433,860	524,454,002,605	557,121,592,550	583,936,729,760	656,010,651,200
	결산상잉여금	83,623,131,520	100,363,617,345	128,506,291,570	144,049,985,810	125,362,308,270
특별회계	세입	38,339,010,156	47,095,749,622	35,335,240,612	32,847,527,883	79,862,481,384
	세출	21,406,661,600	27,747,046,940	22,200,599,120	21,139,472,204	58,059,313,249
	결산상잉여금	16,932,348,556	19,348,702,682	13,134,641,492	11,708,055,679	21,803,168,135

전년대비 재무제표 요약

(단위 : 원)

구 분	재정상태			재정운영			비고
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액	
2017년	2,692,354,211,501	118,771,243,514	2,573,582,967,987	637,829,178,168	551,736,602,063	(86,092,576,105)	
2016년	2,622,746,854,476	148,649,897,464	2,474,096,957,012	591,359,479,398	513,303,795,260	(78,055,684,138)	
증감	69,607,357,025	(29,878,653,950)	99,486,010,975	46,469,698,770	38,432,806,803	(8,036,891,967)	

- 2017년 순자산이 전년 대비 99,486,010,975원 증가하여 재정상태는 4.0% 개선되었으며, 재정운영 결과인 운영차액은 전년대비 8,036,891,967백만원 (10.3%) 감소하였음.

2. 세입·세출 결산 요약

2017회계연도 일반회계, 공기업 및 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같음

세입 · 세출결산 요약

(단위 : 원)

회 계 별	예 산 현 액	세입결산액 (A)	세출결산액 (B)	차인잔액 (C =A-B)
합 계	850,560,432,570	861,235,440,854	714,069,964,449	147,165,476,405
일 반 회 계	771,320,861,570	781,372,959,470	656,010,651,200	125,362,308,270
특 별 회 계	79,239,571,000	79,862,481,384	58,059,313,249	21,803,168,135
공기업특별회계	53,919,409,000	53,991,942,137	38,541,398,939	15,450,543,198
기타 특별회계	25,320,162,000	25,870,539,247	19,517,914,310	6,352,624,937

회 계 별	결산상잉여금	명시	사고	계속비	보 조 금 집행잔액	순세계잉여금
합 계	147,165,476,405 (7,143,555,000)	66,753,183,301 (7,133,655,000)	22,992,795,410 (9,900,000)		9,967,272,710	47,452,224,984
일 반 회 계	125,362,308,270 (7,143,555,000)	62,739,496,271 (7,133,655,000)	15,033,855,200 (9,900,000)		9,617,360,890	37,971,595,909
특 별 회 계	21,803,168,135	4,013,687,030	7,958,940,210		349,911,820	9,480,629,075
공기업특별회계	15,450,543,198	4,013,687,030	7,958,940,210		280,427,520	3,197,488,438
기타 특별회계	6,352,624,937				69,484,300	6,283,140,637

※ ()는 자금 없는 이월임

2017회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입결산액은 861,235,440,854원으로 예산현액 850,560,432,570원보다 10,675,008,284원이 더 수납되었음.

세출결산은 세입결산액의 82.9%인 714,069,964,449원으로 명시이월, 사고이월 및 자금 없는 이월에 대하여 그 내용을 모두 확인한 바 적정하게 처리되었으며 결산검사 결과 세계잉여금(차인잔액)은 전년도 155,758,041,489원보다 5.5% 감소한 147,165,476,405원임.

이중 명시이월비 66,753,183,301원, 사고이월비 22,992,795,410원 및 보조금 집행잔액 9,967,272,710원을 공제한 순세계잉여금은 전년도 57,459,027,489원보다 17.3% 감소한 47,452,224,984원임

IV. 일반회계

1. 세입결산

세입결산 전년대비 현황

(단위 : 원)

구 분	세입예산현액 (a)	징수결정액 (b)	실제수납액 (c)	결손처분액 (d)	다음연도 이월액 (b-c-d)
2017년	771,320,861,570	790,514,389,520	781,372,959,470	1,923,962,360	7,217,467,690
2016년	714,481,458,220	736,846,630,780	727,986,715,570	694,538,990	8,165,376,220
증 감	56,839,403,350	53,667,758,740	53,386,243,900	1,229,423,370	△947,908,530

○ 세입결산 개요

- 실제수납액 781,372,959,470원은 세입예산현액의 101.3%로서 10,052,097,900원을 초과하여 세입되었으며, 징수결정액 대비 수납액의 비율은 98.8%임.
- 결손처분액은 1,923,962,360원으로서 작년에 비해 1,229,423,370원이 증가되었음.
- 다음연도 이월액은 7,217,467,690원으로 작년에 비해 947,908,530원이 감소하였음.

결손처분 현황

(단위 : 원)

구 분	결손 처분액	사 유 별				
		무재산	행방불명	시효소멸	배분금액 부족	기 타
합 계	1,923,962,360	709,804,700	397,691,540	49,605,420	139,038,550	627,822,150
지 방 세	474,998,800	283,292,460	11,413,560	170,410	127,420,990	52,701,380
세외수입	1,448,963,560	426,512,240	386,277,980	49,435,010	11,617,560	575,120,770

○ 세입금 결손처분에 있어

- 징수결정액대비 수납액의 비율은 98.8%이며, 결손처분액은 1,923,962,360원으로서 지방세 474,998,800원, 세외수입 1,448,963,560원임.
- 결손처분 주요사유는 무재산709,804,700원 행방불명397,691,540원, 시효소멸 49,605,420원, 배분금액부족139,038,550원, 기타사유가627,822,150원임.

○ 일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 원)

수납액	금고 출납계산서	차액
781,372,959,470	781,372,959,470	-

2017회계연도 일반회계 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같음

< 세목별 세입 결산 >

(단위 : 원)

구	분	예 산 현 액	징수결정액	수 납 액	미수납액
합	계	771,320,861,570	790,514,389,520	781,372,959,470	9,141,430,050
지	방	44,487,158,000	49,596,874,300	45,636,637,070	3,960,237,230
세	외 수 입	17,628,619,000	28,576,224,140	23,415,191,320	5,161,032,820
지	방 교 부 세	318,361,960,000	321,999,343,200	321,999,343,200	
조	정 교 부 금 등	10,678,000,000	17,215,663,000	17,215,663,000	
보	조 금	232,677,059,000	225,575,247,670	225,575,247,670	
보	전수입등 및 내부거래	147,488,065,570	147,551,037,210	147,530,877,210	20,160,000

- ♦ 일반회계 수납액은 징수결정액 790,514,389,520원의 98.4%에 해당하는 781,372,959,470원으로 이중 자주재원인 지방세 및 세외수입이 차지하는 비율은 8.9%인 69,051,828,390원임.
- ♦ 미수납액은 징수결정액의 1.2%에 해당하는 9,141,430,050원이며 이중 지방세가 43.3%, 세외수입이 56.5%를 차지하고 있음.

< 미수납액 주요 세목별 현황 >

(단위 : 원)

구 분		미수납액	미수납액처리		비고
			결 손 처 분 액	다 이 음 연 도 액	
합 계		9,141,430,050	1,923,962,360	7,217,467,690	
지 방 세	소 계	3,960,237,230	474,998,800	3,485,238,430	
	주 민 세	72,313,000	0	72,313,000	
	재 산 세	325,560,660	4,870	325,555,790	
	자 동 차 세	975,953,200	647,210	975,305,990	
	지 방 소 득 세	841,103,360	0	841,103,360	
	지 난 년 도 수 입	1,745,307,010	474,346,720	1,270,960,290	
세 외 수 입	소 계	5,161,032,820	1,448,963,560	3,712,069,260	
	재 산 임 대 수 입	54,100		54,100	
	사 용 료 수 입	6,045,660		6,045,660	
	수 수 료 수 입	4,719,880		4,719,880	
	사 업 수 입	75,000		75,000	
	이 자 수 입	47,790		47,790	
	과징금및과태료등	557,168,790	5,653,310	551,515,480	
	기 타 수 입	118,550,480	3,337,920	115,212,560	
	지 난 년 도 수 입	4,474,371,120	1,439,972,330	3,034,398,790	
보전수입	융자금회수수입	20,160,000		20,160,000	

- ◆ 결손처분액은 미수납액 9,141,430,050원 중 21.05%인 1,923,962,360원이며, 지난년도수입 중 재산추적 등 적극적인 절차를 통하여 무재산으로 판명된 체납자에 대한 결손처분 등 보다 효율적인 체납관리가 요구되고 있음.

2. 세출결산

세출결산 요약

(단위 : 원)

구 분	세출예산액①	예 산 결 정 후 증.감(△)액		
		전년도이월금②	예 비 비 사 용 액	전용 변경 증.감(△)액
2017년	678,727,552,000	92,593,309,570	4,407,354,000	3,858,763,000
2016년	607,564,821,000	106,916,637,220	1,777,114,000	719,365,000
증 감	71,162,731,000	△14,323,327,650	2,630,240,000	3,139,398,000

이용·이체	예 산 현 액 (①+②)	지 출 액	이 월 액	집 행 잔 액
0	771,320,861,570	656,010,651,200	84,916,906,471	30,393,303,899
3,580,063,830	714,481,458,220	583,936,729,760	92,593,309,570	37,951,418,890
△3,580,063,830	56,839,403,350	72,073,921,440	△7,676,403,099	△7,558,114,991

- 세출예산액은 678,727,552,000원이나 전년도 이월액 92,593,309,570원을 포함한 총 예산현액은 771,320,861,570원으로 결산되었음.
- 지출액은 예산현액의 88.8%인 684,696,903,390원을 지출원인행위 한 후 85.1%인 656,010,651,200원을 지출하고, 84,916,906,471원을 다음 연도로 이월하였으며,
- 이월액84,916,906,471에서 명시이월액은 69,873,151,271원, 사고이월액은 15,043,755,200원으로 출납폐쇄 단축에 따라 이월액이 증가하였으며, 이월된 주요 내용으로는 명시이월은 주로 3회 추경예산 확보 후 절대공기 부족, 행정절차 이행기간 부족, 사업변경 등이었으며, 사고이월은 동절기 공사 중지, 명시이월의 재이월 등으로 이월되었음.
- 세출예산 집행에 있어 세입·세출 총당비율은 100% 기준에 근접할수록 균형 재정상태를 유지한다고 볼 수 있으므로, 우리시의 경우 집행률이 85.1%로 전년대비 3.4% 증가하였다고는 하나 효율적인 예산집행 방안 강구를 통하여 균형 재정 상태를 유지하도록 지속적인 개선 노력이 요구됨.

○ 세출예산 전용·변경, 이체에 있어서

- 2017년도 예산을 집행함에 있어서 예산편성 지침 상 과목 해소와 지출 목적에 부합하게 지출 하였으나,
- 예산 전용은 11건 846,690,000원으로 동일 세부사업 내 목그룹간 전용을 하였고, 일부사업 변경 및 집행방식 변경에 따른 세부사업간, 목그룹간 전용을 실시하였으며, 과목별 예산의 변경 사용액은 24건 3,012,073,000원임.
- 2017년도 예산 전용·변경 사용액이 전년도 719,365,000원보다 5.4%나 증가하였음을 확인할 수 있는 바, 향후에는 세출예산 집행 지침 및 예산 편성 지침서상 과목해소에 부합하게 예산을 편성하고 집행에 만전을 기하여 예산전용 및 변경을 최소화하기 바람.
- 또한, 2017회계기간 중 예산 이용·이체 사용 현황은 없으나 예산운영의 경직성을 해소하기 위한 최소한의 조치이니 향후에도 지방재정법이나 예산의 편성 및 운영기준의 범위 안에서 이루어져야 할 것임

○ 예비비 사용에 있어서

예비비 집행 현황

(단위 : 원)

회계구분	예산액	지출결정액 (a)	지출액 (b)	집행잔액 (c=a-b)
합 계	13,776,897,000	4,407,354,000	4,020,267,010	387,086,990
일반회계	13,776,897,000	4,407,354,000	4,020,267,010	387,086,990

- 예비비 사용에 있어 2017년도 예비비 예산액은 13,776,897,000원으로서 작은영화관 운영 사업외 11건에 대하여 4,407,354,000원을 지출 결정하여 4,020,267,010원을 지출하고, 387,086,990원의 집행잔액이 발생하였음.
- 지출결정내역으로는 작은영화관 운영 1건, 긴급방역비(보조) 11건 지출로 예산의 사용 내역을 잘 명시하고 집행하였으나, 이중 1건은 당초 예산의 변경사용으로 재원의 소요를 우선적 충당할 수 있었음에도 예비비를 편성하여 지출하였으며 3건은 예비비를 편성하고도 당초보다 집행사유가 적게 발생하여 8.8%인 386,493,420원의 집행잔액이 발생하였음.

- 따라서, 긴급을 요하거나 계상된 예산이 부족할 시 사업비의 정확한 산출 근거를 바탕으로 최소한의 경비를 요구하여 지방재정 운용의 기본원칙에 위배됨이 없이 집행하여야 함에도 당초 예상액보다 적게 지출되어 예비비 사용 승인액이 과다 계상된 바 앞으로는 이러한 사례가 발생하지 않도록 하여야 함.

○ 세출예산 집행잔액 현황

(단위 : 원)

회계별	합 계	원 인 별				
		계 집 미	획 행 발	변 사 등 유 생 (유보액)	예 산 절 감 (잔)	예 비 비
일반회계	30,393,303,899	4,182,566,440	83,344,420	7,487,800,729	9,270,049,310	9,369,543,000
구성비(%)	100	13.8	0.3	24.6	30.5	30.8

- 집행잔액은 예산현액의 3.94%인 30,393,303,899원으로서 이중 예산 집행 잔액 및 보조금 집행잔액이 전체 집행잔액에 비해 과다하게 발생한 것은 사업예측 판단의 불확실성 및 사업투자 의지부족, 정기적인 예산운용 상황 점검 미흡 등이 원인으로 나타났으며, 예산편성이나 사전심의, 사업계획 수립 시 충분한 검토가 이루어지지 않아 예산편성에 불균형을 초래하여 시급한 사업이 지연되는 등 많은 예산이 불용되는바 앞으로는 이러한 사례가 발생하지 않도록 하여야 함.

○ 일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 원)

지출액	금고 출납계산서	차액
656,010,651,200	656,010,651,200	-

2017회계연도 일반회계 세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같음

V. 특별회계

1. 세입결산

(단위 : 원)

회계별 구 분	세입예산현액	징수결정액	수 납 액	결손처분액	미수납액
계	79,239,571,000	81,340,308,384	79,862,481,384		1,477,827,000
상수도사업 공기사업	17,259,716,000	18,280,433,133	17,065,634,183		1,214,798,950
하수도사업 공기사업	36,659,693,000	37,058,324,624	36,926,307,954		132,016,670
의료보호	2,649,487,000	2,668,801,200	2,668,801,200		
경영수익사업	884,284,000	893,273,400	893,273,400		
농공지구 조성사업	17,886,270,000	18,415,436,358	18,415,436,358		
주택사업	609,196,000	623,316,204	608,304,064		15,012,140
하수도사업	176,463,000	355,259,970	355,259,970		
농촌소득 개발육성기 원금	3,114,462,000	3,045,463,495	2,929,464,255		115,999,240

○ 세입결산 개요

- 수납액 79,862,481,384원은 세입예산현액의 100.8%, 징수결정액의 98.2%이며, 1,447,827,000원이 미수납되었음.

○ 각 특별회계 세입 과목별 징수 결정액 및 수납에 있어서

- 의료보호, 경영수익사업, 농공지구조성사업, 하수도사업 특별회계를 제외한 모든 특별회계에 미수납액이 많이 발생하였으며,
- 상수도사업공기업특별회계를 비롯한 그 외 특별회계 세입 중 지난년도수입 체납액 징수율이 저조한바, 지방세징수법 제3장(체납처분)의 규정에 의하여 채무자의 재산압류, 공매처분 및 금융기관 재산추적 조회 등 적극적인 징수 대책을 강구하여 체납액을 일소하기 바라며, 또한 결손사항이 있으면 과감히 결손할 수 있도록 조치하여야 함.

○ 특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 원)

수납액	금고 출납계산서	차액
79,862,481,384	79,862,481,384	-

각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같음.

2. 세출결산

(단위 : 원)

회계별	구분	세출예산액	예산성립 후 증감액 (전년도이월액)	예산현액	지출액	이월액	집행잔액
계		78,803,434,000	436,137,000	79,239,571,000	58,059,313,249	11,972,627,240	9,207,630,511
상수도사업공기	상수도사업공기	17,259,716,000		17,259,716,000	12,168,500,329	4,226,757,090	864,458,581
하수도사업공기	하수도사업공기	36,659,693,000		36,659,693,000	26,372,898,610	7,745,870,150	2,540,924,240
의료보호	의료보호	2,649,487,000		2,649,487,000	2,577,243,820		72,243,180
경영수익사업	경영수익사업	884,284,000		884,284,000	23,123,000		861,161,000
농공지구성사업	농공지구성사업	17,702,596,000	183,674,000	17,886,270,000	16,501,477,560		1,384,792,440
주택사업	주택사업	533,196,000	76,000,000	609,196,000	202,254,880		406,941,110
하수도사업	하수도사업		176,463,000	176,463,000	176,083,500		379,500
농촌소득원개발육성기금	농촌소득원개발육성기금	3,114,462,000		3,114,462,000	37,731,540		3,076,730,460

○ 세출 결산 개요

- 상수도사업공기업특별회계를 포함한 8개 특별회계의 세출예산액은 78,803,434,000원이었으나 전년도 이월액 436,137,000원을 포함한 예산현액은 79,239,571,000원으로 세출 결산을 하였음.

- ♦ 각 특별회계별로 예산의 이용.전용.이체한 사례는 없으며, 예비비 사용도 없음.
- ♦ 지출액은 예산현액의 79.1%인 62,682,324,369원을 지출원인행위 한 후 73.3%인 58,059,313,249원을 지출하고, 11,972,627,240원을 다음 연도로 이월하였으며, 그 내용은 공기업특별회계 명시이월 4,013,687,030원, 사고이월 7,958,940,210원이고 기타특별회계는 다음연도 이월액이 없음
- ♦ 집행잔액은 예산현액의 11.62%인 9,207,630,511원으로서 이는 각종 예산집행 잔액, 계획변경 등 집행사유 미발생 등에서 비롯되었으며, 이중 예비비 집행잔액은 5,406,413,000원으로 전체 집행잔액의 58.72%임.

○ 특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 원)

지출액	금고 출납계산서	차액
58,059,313,249	58,059,313,249	-

각 특별회계의 세출결산서의 지출액은 금고 출납계산서의 금액과 같음.

VI. 기금의 결산

기 금 현 황

(단위 : 원)

구 분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		증가또는감소액	조성액	사용액	
계	24,516,550,251	6,441,033,708	7,925,125,078	1,484,091,370	30,957,583,959
투 자 진 흥 기 금	5,236,129,330	4,380,561,250	5,204,822,250	824,261,000	9,616,690,580
통 합 관 리 기 금	6,916,252,110	34,192,920	273,592,920	239,400,000	6,950,445,030
자 활 기 금	3,599,374,004	171,513,816	198,713,816	27,200,000	3,770,887,820
재 난 관 리 기 금	3,183,768,949	426,040,540	663,377,230	237,336,690	3,609,809,489
중소기업육성기금	2,992,991,672	380,475,990	493,316,480	112,840,490	3,373,467,662
소규모자영업체 육성지원기금	1,137,886,060	30,629,850	32,312,680	1,682,830	1,168,515,910
서남권추모공원 화장시설개선 지역발전기금	0	1,000,408,250	1,000,408,250	0	1,000,408,250
양 성 평 등 기 금	527,795,481	371,362	17,871,362	17,500,000	528,166,843
저소득층장학기금	315,716,283	30,210	4,130,210	4,100,000	315,746,493
노 인 복 지 기 금	312,977,281	681,330	10,681,330	10,000,000	313,658,611
식 품 진 흥 기 금	293,659,081	16,128,190	25,898,550	9,770,360	309,787,271

○ 기금결산 개요

- 2017회계연도말 기금 조성액은 전년도말 조성액 24,516,550,251원에 당해연도 조성액 7,925,125,078원을 더하고 사용액 1,484,091,370원을 공제한 30,957,583,959원이며 기금 조성액은 전년대비6,441,033,708원 증가하였음.

최근 5년간 기금조성·사용 현황

(단위 : 원, %)

구 분	2013	2014	2015	2016	2017	5년평균 증가율
전 년 도 말 조 성 액	12,682,280,476	23,884,962,694	23,170,354,354	25,840,345,040	24,516,550,251	17.9
당 해 연 도 조 성 액	12,095,130,568	2,305,740,980	7,437,858,496	1,401,186,821	7,925,125,078	-10.0
당 해 연 도 사 용 액	892,448,350	3,020,349,320	4,767,867,810	2,659,182,390	1,484,091,370	13.6
당해연도말 조 성 액	23,884,962,694	23,170,354,354	25,840,345,040	24,582,349,471	30,957,583,959	6.7

- 최근 5년간 기금조성율은 -10%로 감소 추세이나 기금 사용의 증가율이 증가 후 감소 추세를 보여 당해연도말 기금 조성액은 평균적으로 약6.7%임.

Ⅶ. 재무제표

재정상태 및 증감 현황

(단위 : 원, %)

구 분	2017	2016	전년 대비 증감(-)	
			금 액	비 율
자 산	2,692,354,211,501	2,622,746,854,476	69,607,357,025	2.7
Ⅰ. 유 동 자 산	181,562,253,769	199,857,090,354	(18,294,836,585)	(9.2)
Ⅱ. 투 자 자 산	9,136,375,401	9,186,667,742	(50,292,341)	(0.6)
Ⅲ. 일반유형자산	158,847,256,998	128,586,159,991	30,261,097,007	23.5
Ⅳ. 주민편의시설	208,736,420,627	200,370,511,852	8,365,908,775	4.2
Ⅴ. 사회기반시설	2,131,849,777,292	2,082,352,319,589	49,497,457,703	2.4
Ⅵ 기타비유동자산	2,222,127,414	2,394,104,948	(171,977,534)	(7.2)
부 채	118,771,243,514	148,649,897,464	(29,878,653,950)	(20.1)
Ⅰ. 유 동 부 채	17,312,337,470	18,509,942,198	(1,197,604,728)	(6.5)
Ⅱ. 장기차입부채	-	25,200,000,000	(25,200,000,000)	(100)
Ⅲ. 기타비유동부채	101,458,906,044	104,939,955,266	(3,481,049,222)	(3.3)
순 자 산	2,573,582,967,987	2,474,096,957,012	99,486,010,975	4.0
Ⅰ. 고 정 순 자 산	2,404,220,684,945	2,285,869,042,545	118,351,642,400	5.2
Ⅱ. 특 정 순 자 산	24,572,013,173	18,270,563,938	6,301,449,235	34.5
Ⅲ. 일 반 순 자 산	144,790,269,869	169,957,350,529	(25,167,080,660)	(14.8)

○ 재정상태 개요

- 2017회계연도 김제시의 총자산은 2,692,354,211,501원으로 전년도의 2,622,746,854,476원보다 69,607,357,025원(2.7%) 증가하였는데, 이는 도로 등 사회기반시설이 증가하였기 때문이며,
- 총부채는 118,771,243,514원으로 전년대비 29,878,653,950백만원(20.1%) 감소하였는데, 이는 차입금 상환에 의한 것임
- 순자산(총자산-총부채)은 2,573,582,967,987원으로 전년대비 99,486,010,975원(4.0%) 증가하였음

재정운영 및 증감 현황

(단위 : 원, %)

구 분	2017	2016	전년 대비 증감(-)	
			금 액	비 율
I. 사 업 순 원 가 (가 - 나)	203,365,549,786	157,952,094,928	45,413,454,858	28.8
가. 사 업 총 원 가	433,975,643,704	388,977,212,515	44,998,431,189	11.6
나. 사 업 수 익	230,610,093,918	231,025,117,587	(415,023,669)	(0.2)
II. 관 리 운 영 비	96,883,015,582	93,309,523,849	3,573,491,733	3.8
III. 비 배 분 비 용	20,877,942,777	31,017,058,896	(10,139,116,119)	(32.7)
IV. 비 배 분 수 익	18,316,718,060	13,707,933,581	4,608,784,479	33.6
V. 재 정 운 영 순 원 가 (I + II + III - IV)	302,809,790,085	268,570,744,092	34,239,045,993	12.7
VI. 일 반 수 익	388,902,366,190	346,626,428,230	42,275,937,960	12.2
VII. 재 정 운 영 결 과 (V - VI)	(86,092,576,105)	(78,055,684,138)	(8,036,891,967)	10.3

○ 재정운영 개요

- 2017회계연도 김제시의 사업순원가는 203,365,549,786원이고 관리운영비 96,883,015,582원, 비배분비용 20,877,942,777원 및 비배분수익 18,316,718,060원을 가감한 재정운영순원가는 302,809,790,085원임
- 재정운영 순원가에서 일반수익 388,902,366,190원을 차감한 2017회계연도 김제시의 재정운영결과는 (86,092,576,105)원임.

Ⅳ. 성과보고서

성과지표 달성현황

(단위: 개, 백만원)

구분	전략 목표수	정책사업 목표		성과지표 목표 달성여부				비고
		개수	지표수 (A)	초과달성 (B)	달성 (C)	미달성수 (D)	달성률 (B+C)/A	
계	8	89	174	0	135	38	78.0	
의회사무국	1	1	2	0	2	0	100	
기획감사실	1	2	8	0	6	2	75.0	
문화홍보촉제실	1	4	10	0	5	5	50.0	
행정지원국	1	18	62	0	45	17	72.6	
안전개발국	1	29	45	0	37	8	82.2	
보건소	1	3	10	0	9	1	90.0	
농업기술센터	1	10	25	0	20	5	80.0	
사업소	1	4	11	0	11	0	100	
읍면동	1	18	1	0	0	0	제외	

○ 성과보고 개요

- ◆ 김제시의 성과지표 달성현황을 살펴보면 의회사무국과 사업소는 100%를 달성한 반면 안전개발국, 보건소, 농업기술센터는 80%~90%, 기획감사실, 문화홍보실, 행정지원국은 평균 달성률 78.0% 미만의 결과를 보임.
- ◆ 성과계획서 및 성과보고서 작성 지침에 따르면 사업목적과 명확히 연계된 결과 지향적 지표를 작성하도록 하고 있으며, 신뢰성 제고를 위해 충실한 성과분석을 실시하도록 되어 있는 바,
- ◆ 김제시의 비전·시정방침·방향 및 전략목표 설정에 대한 실적을 적절히 평가하여 재정운용 계획에 반영(환류)할 수 있도록 측정방법이 타당한 지표 선정, 성과지표의 설정 근거 보완, 합리적인 실적자료 근거 제시, 목표치 미달성 성과지표에 대한 철저한 원인분석이 필요함

IX. 결산서 첨부서류의 결산

1. 채권현황

(단위 : 원, %)

구분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합 계	8,079,627,590	589,263,757	649,935,660	8,018,955,687
일반회계	7,262,391,620	268,296,260	430,012,120	7,100,675,760
특별회계	371,927,730	236,106,707	98,767,070	509,267,367
의 료 보 호	150,437,930	221,706,770	64,776,700	307,368,000
주 택 사 업	105,490,560	14,399,937	33,990,370	85,900,127
농촌소득원개발육성기금	115,999,240			115,999,240
기 금	445,308,240	84,860,790	121,156,470	409,012,560
자 할 기 금	445,308,240	84,860,790	121,156,470	409,012,560

○ 채권현황 개요

- 검사결과 채권의 당해연도말 현재액은 8,018,955,687원이며, 전년대비 60,671,903원이 감소하였음.
- 당해연도 중 589,263,757원이 발생, 649,935,660원이 소멸하였고 채권 종류별로는 융자금 7,713,316,867원, 미수금 2,757,420원, 기타채권이 302,881,400원으로 나타났으며, 주된 감소 사유는 일반회계와 특별회계 등에서 발생한 융자금채권이 만기도래로 회수됨에 따라 감소한 것으로 확인됨

2. 채무현황

(단위 : 원, %)

구 분	전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
합 계	25,700,000,000		25,700,000,000		
일반회계	25,700,000,000		25,700,000,000		
특별회계					
기 금					

○ 채무현황 개요

검사결과 채무는 당해연도에 0원이 발생하고 25,700,000,000원이 상환되어 당해연도말 채무 현재액은 0원으로 확인됨

4. 공유재산

공유재산 증감 현황

(단위 : 원)

구분		전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
			증	감	
합계		1,234,099,499,264	65,580,844,004	5,156,781,922	1,294,523,561,346
행정재산	소 계	1,219,837,636,874	35,433,714,761	4,501,828,312	1,250,769,523,323
	공 용	183,161,311,227	17,424,451,442	598,119,052	199,987,643,617
	공 공 용	981,447,268,096	17,963,722,719	3,903,709,260	995,507,281,555
	기 업 용	54,492,999,285	-	-	54,492,999,285
	보 존 용	736,058,266	45,540,600	-	781,598,866
일반재산		14,261,862,390	30,147,129,243	654,953,610	43,754,038,023

○ 공유재산 결산 개요

- 공유재산 결산액은 전년도 보다 60,424,062,082원이 증가한 1,294,523,561,346원임
- 공유재산 종류별 현황을 살펴보면 토지는 45,084,988,212원, 건물은 15,349,420,840원이 증가하였고 공작물은 10,346,970원이 감소하였음

5. 물품

물품 증감 현황

(단위 : 원)

구 분	전년도말현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		취득	처분	
수 량	590	208	77	721
금 액	7,802,118,180	2,132,467,150	1,122,137,760	8,812,447,570

○ 물품 결산 개요

- 검사결과 물품은 전년도 보다 1,010,329,390원이 증가한 8,812,447,570원으로 확인됨. 주요변동사유는 매각 등 처분보다 구매 취득이 증가하였음

X. 2017회계연도 결산검사 결과 개선할 사항

(기간:2018. 4. 11 ~ 2018. 4. 30)

□ 개선사항

연번	실과소	개선사항	비 고
1	환 경 과	♦ 플용역비 지출 부적정	예산
2	행 정 지 원 과	♦ 과도한 교육훈련비 예산 전용	예산
3	문 화 홍 보 축 제 실	♦ 예비비 집행의 적정성 검토 소홀	예산
4	기 획 감 사 실 세 정 과	♦ 세입예산 편성 부적정	예산 (세입)
5	세 정 과	♦ 지방세 등 과오납 최소화 운영	세입
6	문 화 홍 보 축 제 실	♦ 국가지정문화재보수정비(보조) 연례적 집행부진	세출
7	해 당 실 과 소	♦ 세출예산 이월액 과다 발생	세출
8	행 정 지 원 과 (해 당 읍 면 동)	♦ 읍면동 시정설명회관련 예산집행 부적정	세출
9	전 실 과 소	♦ 일상경비 집행잔액 최소화 운영	자금
10	행 정 지 원 과	♦ 해외선진노조 견학 성과 미흡	기타

1. 풀용역비 지출 부적정

□ 집행내역(풀용역비-환경과)

(단위: 천원)

부서명	용역명	계약금액	착수일	완료일	비고
환경과	새만금광역 가축분뇨공공처리시설 (우분연료화 시설) 설치 타당성 조사용역	18,600	5.31	8.28	

□ 문제점

- 기획감사실에 편성된 전략사업 추진을 위한 풀관리 용역비는 국가 사업 공모나 지역발전을 위한 시책추진을 위한 시급성이 필요하여 의회의 예산승인을 받지 못하는 경우에 한하여 집행되어야 함.
- 그리고, 지역에 유치하려는 사업이 주민들에게 혐오시설로 인식되어 민원소지가 다분하고 주민 간 갈등 소지가 큰 사업의 경우에는 시민의 대의기관인 의회의 예산심사를 받지 않고 풀용역비에서 예산을 집행하는 것은 문제가 있음.
- 환경과는 의회 의원간담회('17. 1. 9)에서 3개시군(김제, 정읍, 부안)에서 추진 중인 우분연료화사업에 대해 김제지역 부근 새만금에 광역화우분 연료화 사업으로 한다는 보고를 하였으며, 이 자리에서 새만금의 개발 여건에 도움이 되지 않고 혐오시설에 대한 주민들의 반대여론 등 여러 문제점들이 의원들로부터 강하게 지적되었음.

- 또한, 제209회 김제시의회 제1차 정례회(2017. 6. 21)에서 제1회 추가경정 예산이 본회의에서 확정되었으므로 시기적으로도 의회의 예산심사를 받을 수 있는 상황이었으며, 의회와 해당지역 주민들의 반대가 심한데도 환경과에서는 2017년 5월에 기획감사실의 풀용역비 18,600천원으로 「새만금광역 가축분뇨공공처리시설 타당성조사」를 착수해 같은해 8월에 완료하였음.

□ 개선 및 권고사항

- 향후, 풀용역비 예산을 집행할 시에는 사업의 시급성 유무를 파악해야 하며, 주민들에게 피해를 줄 수 있거나 주민들 간에 갈등이 발생할 수 있는 사업은 본예산과 추가경정예산 제도를 활용하여 의회의 심사를 맡고 예산을 확보 후 사업을 추진하시기 바람

2. 과도한 교육훈련비 예산전용

□ 교육훈련 전용예산 내역

(단위: 천원)

부서명	과 목			예산액	전용금액		사 유
	부문	세부사업	통계목		감액	증액	
행정 지원과	일반 행정	인사관리	국제화여비	240,000	20,000		신규공무원 직무교육 현장학습 계획 변경에 따른 예산확보
		교육훈련	공무원 교육여비	357,600		20,000	

□ 문 제 점

- 예산의 전용은 부서에서 예산을 집행하면서 예산이 부족하거나 긴급히 필요한 곳에 전용절차를 거쳐 예산을 집행할 수 있으며, 당초 의회에서 승인된 예산의 편성목적과 다르게 집행될 수 있다는 점에서 최대한 예산의 범위내에서 사업계획을 수립하여 예산을 집행하여야 함.

○ 공무원 교육여비 전용 현황

- ✓ 사 업 명 : 신규공무원 하반기 직무교육 추진 계획
- ✓ 교육기간 : 2017. 11. 27(월) ~ 11.30.(목) 【4일간】
 - (변경) 2017. 11. 27(월) ~ 12. 01.(금) 【5일간】
 - 위탁교육 : 11.27(월) ~ 28(화) (1박 2일, 농생명센터)
 - 자체직무교육 : 11.29(수) 【1일간】
 - 주요사업장 탐방 : 11.30(목) 【1일간】
 - (변경) 선진지관광지역 탐방 : 11. 30(목) ~ 12. 01(금) 【1박2일간】
- ✓ 장 소 : 국립청소년 농생명 센터 및 정보화교육장(5층)
 - (변경) 선진지관광지역 탐방으로 제주도 추가
- ✓ 교육대상 : 47명
- ✓ 소요예산 : 9,690천원 정도
 - (변경) 9,690천원 + 20,000천원(예산전용액)
- ✓ 예산과목 : 교육훈련, 교육훈련, 일반운영비, 사무관리비
 - (전용액과목) 교육훈련, 교육훈련, 여비, 공무원교육여비

- 행정지원과에서는 당초 신규공무원 하반기 직무교육을 추진하면서 편성된 예산의 범위내에서 계획을 세웠으나, 교육일정에 포함된 주요사업장 탐방대상지(김제)를 선진관광광지역(제주도)으로 변경하면서 당초 예산 9,690천원보다 많은 20,000천원을 국제화여비에서 공무원교육여비로 전용하여 총29,690천원으로 교육을 추진하였음.
- 더욱이 당초 예산과목(교육훈련-일반운영비-사무관리비)은 2017년도 본 예산안 심사 시 「청원 창의적 역량 강화교육」 예산에서 2억원 중 1억원이 삭감된 예산으로 의회의 삭감취지에 반하지 않게 편성된 예산의 범위내에서 사업을 추진했어야 함.

□ 개선의견

- 앞으로는 예산의 범위내에서 계획을 수립하여 사업을 추진하고 부족한 예산은 추가경정예산 제도를 이용하여 확보해야 하며, 예산 전용 시에는 예산집행의 긴박성 등이 있는 사업에 한해 제한적으로 예산전용이 이루어져야 함.

3. 예비비 집행의 적정성 검토 소홀

□ 현 황

- 작은영화관 운영

(단위 : 천원)

구분		예산현액	집행액	불용액	
세부사업	통계목				
작은영화관 운영	계	321,210	308,051	13,159	
	일반운영비	269,310	260,552	8,758	
	재료비	51,900	47,499	4,401	

※ 예비비 집행 : 10,972천원 <지평선시네마 영사기 서버교체 및 유지보수>

□ 문 제 점

- 예비비는 예측할 수 없었던 불가피한 지출소요에 대해 적절하게 대처토록 하기 위한 제도이며 예산외의 지출 또는 예산 초과지출에 충당하기 위하여 설치하는 것으로 지방자치단체 예산편성 운영 기준 및 기금운용계획 수립기준에 의하면 다음 연도로의 이월을 전제로 한 경비에 소요되는 것이나 이용·전용 등으로 재원의 소요를 우선적으로 충당할 수 있는 경우에는 예비비를 지출해서는 안된다고 명시되어 있음
- 상기 집행현황과 같이 작은 영화관 운영에 소요되는 사업비의 경우 예산의 변경사용으로 재원의 소요를 우선적으로 충당할 수 있었음에도 당초 예산외에 예비비 지출은 적절치 못하다고 판단됨

□ 개선 및 권고사항

- 예비비 사용 요구 및 심사, 결정 시 해당 사업에 대한 정기적인 예산운용상황을 세밀하게 점검하여 예측 가능한 지출 예상액에 대하여는 당초 예산을 사용하여 불용액을 최소화 하고 예비비의 지출은 제한하기 바람

4. 세입예산 편성 부적정

□ 현 황

○ 2017회계연도 세입 결산내역(일반회계)

(단위 : 천원)

과 목	예산액	수납액	증감	비고
합 계	771,320,862	781,372,959	10,052,098	
지방세수입	44,487,158	45,636,637	1,149,479	
세외수입	17,628,619	23,415,191	5,786,572	
지방교부세	318,361,960	321,999,343	3,637,383	
조정교부금	10,678,000	17,215,663	6,537,663	
보 조 금	232,677,059	225,575,248	-7,101,811	
보전수입등및 내부거래	147,488,066	147,530,877	42,812	

□ 문 제 점

- 지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙 제4조에 의하면 자체 수입은 지방세와 세외수입 등의 수입원별로 세입을 전망하여 세입 예산에 반영하고 세입을 줄이거나 빠뜨리지 않도록 하여야 하며 이전재원을 계상할 때 국고보조금은 「보조금 관리에 관한 법률」 제7조에 따라 중앙행정기관의 장과 행정안전부장관이 협의한 보조사업계획에 따라야 하고 지방교부세나 조정교부금 등을 세입 예산에 계상할 때에는 「지방교부세법」 등 관계 법령에서 정한 지방교부세 산정기준 등에 따라야 한다고 되어 있음.
- 그러나, 2017회계연도 일반회계 세입 결산 내역을 보면 세입예산과 실제 수납액이 10,052,098천원이나 차이가 있어, 세입 예산 편성 시 자체수입과 이전재원 수입 판단 및 계상을 소홀히 하여 세입예산을 과소 편성하였음을 확인할 수 있음

□ 개선 및 권고사항

- 이후, 세입예산 편성 시에는 지방세 및 세외수입 징수보고서 등을 면밀히 확인하고 상기 규칙에서 명시한 자체수입과 이전재원 계상 규정을 준수 하여 예산편성 시 세입예산을 줄이거나 빠뜨리는 일이 없도록 개선 함으로써 지방재정 운영의 건전성과 균형성을 제고하기 바람.

5. 지방세 등 과오납 최소화 운영

□ 현 황

○ 과오납 현황

(단위 : 천원)

세목별	징수결정액	수납액	과오납반환액	비율	비고
계	69,790,751	60,900,839	608,203	0.9	
지 방 세	43,722,055	39,761,818	543,126	1.4	
세외수입	26,068,696	21,139,021	65,077	0.3	

○ 과오납 반환 사유별 내역

(단위 : 천원)

구분		세목별	계	행정기관오 착	납세자 권리구제	납세자 오착	기타
합 계			608,203	2,597	86,676	33,855	485,075
일반회계	지방세	계	543,126	1,192	38,130	27,616	476,188
		주민세	70			70	
		재산세	2,873			2,359	514
		자동차세	134,493	701	206	647	132,939
		지방소득세	184,473		533	18,287	165,653
		과년도	221,217	491	37,391	6,253	177,082
	세외수입	계	64,125	1,405	48,546	5,287	8,887
		도로사용료	118			118	
		쓰레기처리 봉투판매수입	10			10	
		사업장생산수입	20			20	
		기타사업수입	260			260	
		기타사용료	2,799			2,799	
		공유재산임대료	10	10			
		공공예금 이자수입	23	23			
		입장료	288	288			
		증지수입	23	23			
		의료사업수입	4	4			
		기타수수료	192				192
		과징금	500			500	
		변상금	7,955				7,955
		과태료	324				324
		그외수입	1,624	948		260	416
		지난연도수입	49,975	109	48,546	1,320	
특별회계	세외수입	계	952			952	
		공유재산임대료	952			952	

6. 국가지정문화재보수정비(보조) 연례적 집행부진

☐ 집행내역(시설비및부대비)

(단위: 원)

구분	예산현액 (A)	집행액(B) (B/A)	이월액			집행잔액(D) (D/A)
			합계(C) (C/A)	명시이월	사고이월	
합계	3,132,014,000 (100%)	1,456,872,480 (46.5%)	1,439,461,000 (46.0%)	877,670,000	561,791,000	235,688,620 (7.5%)
2017년	856,523,000 (100%)	708,402,470 (82.7%)	11,375,000 (1.3%)	0	11,375,000	136,745,530 (16.0%)
2016년	1,022,134,000 (100%)	308,021,100 (30.1%)	630,523,000 (61.7%)	101,967,000	528,556,000	83,598,000 (8.2%)
2015년	1,253,357,000 (100%)	440,448,910 (35.2%)	797,563,000 (63.6%)	775,703,000	21,860,000	15,345,090 (1.2%)

☐ 국가지정문화재 현황

합 계	국가지정 문화재					
	소계	국 보	보 물	사 적	천 연 기념물	등 록 문화재
85	27	1	13	3	2	8

☐ 문제점

- 국가지정문화재 보수 정비사업 예산(국비 70%, 지방비 30%) 으로 김제시에 소재한 국가지정 보물, 사적, 천연기념물 등에 대한 보수와 보호사업 등이 이루어지고 있음.
- 최근 3년간 집행실적을 살펴보면 집행률은 2015년 35.2%에서 2017년 82.7% 증가하였고 이월액도 63.6%에서 1.3%로 감소하였으나 집행잔액은 1.2%에서 16%로 대폭 증가하여 예산집행에 문제가 있음.

☐ 개선의견

- 국가지정문화재에 대한 중장기 보수 및 보호 등의 계획을 수립하여 매년 과도한 이월비 또는 집행잔액이 발생하지 않도록 유의하기 바람

7. 세출예산 이월액 과다 발생

□ 현 황

○ 이월액 증감 현황

(단위 : 천원)

구분	2017년(A)		2016년(B)		증감(A-B)		비고
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	
계	289	96,889,533	260	93,029,446	29	3,860,087	
명시이월	202	73,886,838	185	68,756,514	17	5,130,324	
사고이월	87	23,002,695	75	24,272,932	12	-1,270,237	

□ 문 제 점

- 이월액 중 명시이월은 전년대비 발생건수와 이월금액 모두 증가하였으며 사고이월은 건수는 증가하고 이월금액은 감소하였음.
- 주요이월 사업은 벽골제 관광안내 전광판 설치 등 14개 사업 등이며 세부내역은 별지와 같음
- 명시이월이란 세출예산 중 경비의 성질상 당해연도에 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 사전에 의회의 승인을 얻어 이월 하는 것이라고 지방재정법 제50조제1항에 규정하고 있으며“경비의 성질”이란 주로 그 경비의 대상인 사무나 사업이 상당한 기간이 소요됨으로써 연도 내에 지출을 끝내지 못한다든지 또는 특수한 사정으로 사업 집행시기가 늦어져 연도 내에 완결하지 못하는 경우를 말함
- 2017회계연도 이월예산의 대부분은 시설비에서 발생하고 있으며 주요 원인으로 준공기간 미도래, 선행절차의 이행지연, 협의 지연 등으로 부득이한 이월사유도 존재하지만 일부 사업은 추진시기 조차 도래하지 않은 시점에서 예산을 확정하고 사업 추진실적이 없는 상태에서 예산전액을 다음연도로 이월시키는 등 부적절하게 예산을 운영하였음

□ 개선 및 권고사항

- 사업 예산 이월을 최소화 하기 위해서는 사업의 내용을 철저하게 분석하여 보다 정확한 계획의 수립 및 공사의 실행 감독으로 예산의 편성 및 집행 시 효율적인 예산관리가 요구되며 불가피한 사정 으로 연내 사업추진이 불확실할 경우에는 추가경정예산제도를 통하여 예산을 감액처리 후 실제 추진시기 도래 시 예산을 편성 하는 등 신축적인 예산관리 및 운영이 요구됨

〈주요 이월사업 내역〉

(단위 : 천원)

부서	사업명	예산현액	명시이월	사고이월	이월사유
계		18,596,657	16,162,763	545,862	
문화홍보체육과	벽골제 관광안내 전광판설치	500,000	500,000		현상변경 승인지연
여성가족과	여성가족친화의거리 조성사업	596,220	436,040		준공시기 미도래
여성가족과	서남권추모공원화장시설 주변지역개발사업추진	1,096,040	1,096,040		사업비 분배율지연
회 계 과	용지면주민자치센터증축 및 주차장조성사업	1,050,000	1,043,393		행정절차 이행지연
체육청소년과	전용야구장 조명탑 및 덕아웃 등 신축	800,000	800,000		행정절차 이행지연
체육청소년과	축구전용 경기장 인조잔디 교체공사	1,800,000	1,597,239		폐기물처리용역 사업자 선정
도시재생과	김제상록교 재가설공사	400,000	335,650		준공시기 미도래
도시재생과	대울저수지 관광자원 개발사업	1,800,000	1,579,500		준공기한 미도래 (공사기간2017~2020)
경제교통과	요촌택지공영주차장 조성사업	1,000,000	1,000,000		특별교부세 교부결정 (12월 7일)
건 설 과	김제육교재가설공사	5,659,200	5,659,200		행정절차지연
안전총괄과	소규모 노후교량 정비사업	1,547,840	968,501		준공시기 미도래
농업정책과	전북형 농촌관광 거점마을 육성	1,147,200	1,147,200		행정절차지연
도시재생과	백산저수지주변 진입도로개설 공사(1차분)조립식원형맨홀구입	263,540		229,158	준공시기 미도래
안전총괄과	신평천(석교천) 생태하천 복원사업(1차분)	936,617		316,704	준공시기 미도래

8. 읍·면·동 시정설명회 관련 예산 집행 부적정

□ 현 황

(단위:천원)

부서명	세부사업명	부기명	예산액	집행액	불용액	비고
행정지원과	읍·면·동 사무소 운영	주민과 만남의 행사(연초방문) 참석자 보상	38,000	35,089	2,911	

□ 문 제 점

- 지방재정법 제45조에 의하면 예산성립 후에 생긴 사유로 인하여 이미 성립된 예산에 변경을 가할 필요가 있을 때에는 추가경정예산을 편성 사용하여야 한다고 되어 있으며, 지방자치단체예산편성운영기준 예산의 목적외 사용금지의 원칙에 의하면 세출예산에서 정한 목적 이외의 경비를 사용할 수 없고 세출예산이 정한 각 기관간이나 분야·부문·정책사업 간에 융통하여 사용할 수 없다고 되어 있음.
- 2017년 읍면동 시정설명회 추진 현황을 살펴보면 2017. 2. 6일 부랑면을 시작으로 시정설명회를 개최하는 과정에서 AI와 구제역이 진정될 기미가 없자, 시정설명회 개최여부 의견조사를 받아 2017. 2.13일 취소 결정을 하였음을 확인 할 수 있음
- 그런데, 시정설명회 주관부서와 미개최 읍면동에서는 당초 세출예산 부기대로 집행하는데 한계가 있음을 충분히 인식할 수 있었음에도 당초 세출예산서에 계상된 부기명과는 상관없이 읍면동 자체실정에 따라 임의대로 제19회 김제지평선 축제 추진을 위한 김제사랑상품권구입, 참석자 식권 구입 등으로 집행하거나 전액 불용 처리한 경우도 있음.

□ 개선 및 권고사항

- 예산 성립 후 집행은 세출예산에 정한 목적대로 사용하여야 하며 사업계획의 변경·취소·중지 등의 사유로 당초 계획했던 사업의 추진이 불가능할 때는 추가경정예산 제도를 적극 활용하여 삭감 후 더 유용한 사업에 투자할 수 있도록 하고 가용재원을 계획적이고 효율적으로 집행함으로써 건전한 재정을 운영하기 바람

9. 일상경비 집행잔액 최소화 운영

□ 일상경비 교부금 대비 집행액(2017년)

단위 : 백만원

구 분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
교부금	1,980	2,787	3,838	4,561	5,385	6,578	7,252	7,852	8,743	9,243	9,824	10,115
집행액	557	1,225	1,987	2,680	3,363	4,437	5,074	5,808	6,722	7,388	8,352	9,807
교부잔액	1,423	1,563	1,851	1,881	2,022	2,140	2,178	2,043	2,021	1,856	1,473	308

□ 문 제 점

- 지방회계법 시행령 제39조(일상경비등의 교부 제한)에 의하면 일상 경비 등에 대해서는 매 1개월분 이내의 금액을 예정하여 교부하여야 한다. 또한, 김제시 재무회계규칙 제62조(일상경비의 교부)에 의하면 지출원은 자금사정 기타 특별한 사유가 있을 때에는 일상경비를 분할하여 교부할 수 있다. 라고 되어 있음.
- 그러나, 2017회계연도 일반회계 월별 일상경비 집행잔액은 평균 1,725백만원으로 자금운용을 소홀히 하여 시 세외수입인 공공예금이자수입이 감소됨을 확인할 수 있음.

□ 개선 및 권고사항

- 이후, 상기 법령을 준수하여 실과소에서는 일상경비 교부요청 시 1개월 내 집행가능 금액만을 요청하시기 바라며, 회계과에서는 일상경비 교부 시 집행가능 여부와 집행잔액을 확인하시어 일상 경비 집행잔액을 최소화하고 시 세외수입인 공공예금이자수입을 증대하여 주시기 바람.

10. 해외 선진노조 견학 성과 미흡

□ 현 황

- 견학기간 : 2017. 6. 8 ~ 6. 16(7박9일)
- 참가인원 : 26명
- 소요예산 : 91,000천원(시비52,000 자부담39,000)
- 방문국가 : 동유럽5개국(오스트리아, 헝가리, 슬로바키아, 폴란드, 체코)

□ 문 제 점

- 김제시 공무원노조 해외 선진지 견학 추진계획을 보면 해외 선진노조의 노사문화 견학으로 소통과 상생의 노사관계를 정립하고 건전한 노조활동과 변화하는 시대에 부응하기 위한 선진노조 벤치마킹을 주된 목적으로 하고 있음
- 그러나, 해외 선진지 견학 주관 여행사 (유)지평선고속관광의 방문국별 상세 견학 일정 및 2017년도 김제시 노동조합 노사 해외연수 보고서 등을 토대로 견학대상 방문국의 특징과 견학진행 내용 등을 검토한 결과, 방문국과 견학 목적과의 연관성은 찾아볼 수 없고 단순히 참가자들의 관광위주의 견학이 실시되었음을 확인 할 수 있으며, 당초 수립된 견학계획의 주된 취지인 선진노사문화 우수사례 벤치마킹이라는 기대효과도 미흡함
- 향후, 상당한 예산이 소요되는 해외 견학 계획을 수립 시에는 방문국 선정, 방문일정 및 내용, 견학 실시 후 파생효과 등이 견학 목적과 부합되는 지 사전에 심도 깊게 검토함으로서 건전하고 효율적인 예산집행 방향을 설정하기 바람

□ 개선 및 권고사항

- 향후, 공무원노조 해외 선진지 견학을 추진할 경우에는 방문국에 대한 사전 정보 수집 및 견학 목적과 연관성 등을 면밀히 검토하고 방문국 선정 시부터 세심한 주의를 기울여 세출예산 집행에 따른 뚜렷한 성과를 도출할 수 있도록 예산 집행의 효율성을 제고하기 바람

□ 문 제 점

- 2017회계연도 일반회계 및 특별회계 과오납 반환액은 608,203천원으로 수납액 대비 과오납율은 0.9%이며 주된 반환 사유는 행정기관 착오 2,597천원, 납세자 권리구제 86,676천원, 납세자 착오 33,855천원, 기타 485,075천원으로 확인됨
- 지방세와 세입수입 부과 및 징수 시에는 부과 단계부터 철저한 과세자료 관리와 납세(납부) 신고 시 감면사항 등을 충분히 안내함으로서 착오 신고 등을 사전에 방지하여 납세자의 불편을 줄이고 납세(납부)자와 행정기관의 과오납 처리비용을 절감하여 함

□ 개선 및 권고사항

- 이후 납세(납부) 의무자에게 지방세 및 세외수입을 부과할 때에는 정확한 세원 파악과 변동된 과세 자료 확인 및 관리로 오차없는 납부금액을 산정 부과함으로서 과오납 발생을 최소화하고 납세(납부)자의 불편을 줄여 행정의 신뢰성을 바탕으로 자진납부 등 성실 납세 분위기를 조성하여야 함

XI 2017회계연도 우수사례

☐ 우수사례

연 번	실과소	내 용	비 고
1	건 설 과	폐콘크리트 재활용으로 예산 절감 - 검산동 대검마을 위험도로 정비 공사	

검산동 대검마을 위험도로 정비공사

- 우수사례 : 폐콘크리트 재활용으로 예산 절감 -

〈건 설 과〉

□ 사업개요

- 사업기간 : 2016 ~ 2017
- 총사업비 : 110백만원(시비)
 - ※ 예산절감액 : 10백만원
- 사업내용 : 주민들의 안전한 보행 환경을 조성하고, 사고 발생을 방지하기 위하여 검산동 대검마을 위험도로 정비공사 시행

□ 추진상황

- 검산동 대검마을 위험도로 정비공사 발주 : 2016. 12월
- 검산동 대검마을 위험도로 정비공사 착공 : 2017. 4월
- 검산동 대검마을 위험도로 정비공사 설계변경 : 2017. 5월
- 검산동 대검마을 위험도로 정비공사 준공 : 2017. 5월

□ 추진성과

- 기존 방호벽(192개)를 재활용하여 방호벽 유용쌓기 활용
 - 폐기물처리비 10백만원 예산 절약
- 기존 아스콘포장 L = 5.0, B = 400m를 양차선 0.5~1.0m를 추가 확장하여 차량 교행 및 안전한 보행로 확보
- 가드레일(L=372m)를 설치하여 교통사고 및 전복 방지
- 테리네이터(L=372m)를 설치하여 야간 교통 운전자 시야 확보

□ 수범사례 의견

- 관례적으로 사업을 추진하지 않고 창의적이고 진취적인 마인드로 업무를 수행하여 일반적으로 폐기물 처리될 폐콘크리트를 재활용하여 건설자재로 사용한 사례는 예산절감 및 환경보호 두가지 효과를 창출하였음
- 이와같이 모범적으로 업무를 추진한 관련부서 및 담당공무원에 대하여 사기진작방안(포상금, 표창장 등) 강구하기 바람.